

ЖУРНАЛЪ
МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦІИ.

ГОДЪ ШЕСТНАДЦАТЫЙ.

№ 5.

МАЙ

1910.



С.-ПЕТЕРБУРГЪ
СЕНАТСКАЯ ТИПОГРАФІЯ
1910.

Х Р О Н И К А.

I.

КИРГИЗСКИЙ НАРОДНЫЙ СУДЪ ВЪ СВЯЗИ СЪ ПРАВОВЫМЪ ПОЛОЖЕНИЕМЪ ИНОРОДЦЕВЪ СТЕПНОГО КРАЯ.

Современное правовое и экономическое положение многомиллионной киргизской націи, область которой, столь же обширная, какъ вся Европейская Россія, простирается отъ береговъ Волги до бассейна Тарима и отъ низовьевъ Аму-Дарьи до рѣки Иртыша, можно лучше всего характеризовать словами славянскихъ пословъ въ легендарномъ ихъ обращеніи къ племени Русь: „Земля наша велика и обильна, но порядка въ ней нѣтъ“.

Аналогія будетъ еще полнѣе, какъ это мы увидимъ ниже, если мы обратимся къ представителямъ этого нѣкогда могущественного народа, за исключениемъ лишь немногочисленнаго класса богачей и родовыхъ старѣйшинъ, живящихся своей высшей породой и происхожденiemъ отъ Чингизъ Хана, съ вопросомъ: какимъ способомъ прйти къ нимъ на помощь,—ибо они отвѣтятъ намъ перифразомъ приведеннаго изреченія: „Приходите княжить и владѣть нами“.

И въ самомъ дѣлѣ, если раскинувшемуся на необозримомъ пространствѣ въ $2\frac{1}{2}$ слишкомъ миллионовъ квадратныхъ верстъ, пространствѣ, гдѣ рядомъ съ бесплодными песками двѣтутъ роскошные сады по берегамъ Сыръ-Дарьи и Аму-Дарьи, въ край идеальномъ по простору и природѣ для главнаго занятія жителей—скотоводства, киргизскому народу, въ общемъ, живется плохо, хуже даже, чѣмъ въ старыя разбойниччьи времена, то главной причиной этого является

для всѣхъ знатоковъ края то недостойное положеніе, въ которое сама себя поставила русская власть послѣ полнаго покоренія киргизской степи и умиротворенія ея обывателей.

Вмѣсто того, чтобы сразу же въ переходное отъ ханскаго управлѣнія время взять въ свои руки административное управлѣніе краемъ и твердо и послѣдовательно насаждать въ народѣ начала общей русской культуры и гражданственности, постепенно пріучая населеніе къ русскимъ порядкамъ, вмѣсто того, чтобы сразу же дать этому населенію приспособленный къ мѣстнымъ условіямъ русскій судъ, русская власть все внутреннее управлѣніе краемъ оставила въ рукахъ туземцевъ изъ высшаго класса, а судъ представила выборнымъ народнымъ судьямъ, что, кстати сказать, совершенно не соотвѣтствовало киргизскимъ обычаямъ, по коимъ власть бѣсъ—этихъ единственныхъ храпителей обычнаго права—была наслѣдственная.

Постепенное разложеніе стараго родового быта, въ которомъ такъ еще недавно пребывало большинство киргизскаго населенія, по причинѣ отчасти внутреннихъ распри и неурядицъ, отчасти неумѣло насаждаемой русской колонизаціей степей, протекаетъ болѣзньше: экономическое благосостояніе народа падаетъ, бѣднѣйшиѣ элементы лишаются необходимаго для кочевого образа жизни скота и образуютъ полугодный пролетаріатъ, вынужденный работать на другихъ, и утрачиваютъ такимъ образомъ всѣ радости свободной пастушеской жизни. Изъ числа этого пролетаріата вербуются шайки конокрадовъ и скотокрадовъ, представляющія изъ себя самый грозный бичъ и не только для мирнаго киргизскаго населенія, но и для ихъ ближайшихъ сосѣдей—русскихъ поселенцевъ и казаковъ.

Правильная борьба съ этими шайками невозможна по отсутствію въ степи надлежаще организованного суда и русской полиції, а также благодаря систематическому укрывательству конокрадовъ киргизскими властями, извлекающими отъ этого для себя огромную непосредственную материальную выгоду и въ то же время гарантировющими такимъ путемъ цѣлостность своихъ многочисленныхъ стадъ. „Я положительно не знаю ни одного должностнаго лица изъ киргизовъ“,—говорилъ мнѣ одинъ изъ знатоковъ края,—„который не былъ бы такъ или иначе причастенъ ко всѣмъ преступленіямъ, совершаемымъ подвѣдомственными ему киргизами, и если онъ не является прямымъ ихъ участникомъ, то во всякомъ случаѣ укрывателемъ, да иначе и быть не можетъ по естественному порядку вещей. Для

того чтобы попасть на должности управителей и аульныхъ старшинъ, честолюбивые и корыстолюбивые богатые киргизы истрачиваются на предвыборную агитацию цѣлымъ состояніемъ, которыхъ они съ лихвой надѣются вернуть съ того же населенія, въ чемъ обыкновенно и преуспѣваютъ.

Немудрено, что при такихъ условіяхъ огромное большинство совершаемыхъ въ киргизской степи наказуемыхъ по русскимъ законамъ преступлений остается необнаруженнымъ при всѣхъ стараніяхъ слѣдственной власти; немудрено, что самосудъ въ видѣ разбол и баранты до сихъ поръ царитъ на всемъ огромномъ пространствѣ, занимаемомъ киргизскимъ населеніемъ.

Но это еще было бы полъ-бѣды. Главная же бѣда въ томъ, что киргизскій народный судъ, этотъ совершенно своеобразный институтъ, которому русская власть непредусмотрительно предоставила разрѣшеніе всѣхъ безъ исключенія гражданскихъ дѣлъ между киргизами и большинства уголовныхъ правонарушений, находится въ явно недостойныхъ рукахъ и совершенно не соответствуетъ задачамъ правосудія.

Что же изъ себя въ настоящее время представляетъ этотъ судъ, каковы его судоустройство и судопроизводство, какъ велика его компетенція въ дѣлахъ гражданскихъ и уголовныхъ, какое влияніе оказываетъ онъ на народную нравственность и просвѣщеніе подвѣдомственныхъ ему лицъ? Постараемся разобраться во всѣхъ этихъ вопросахъ.

На всемъ огромномъ пространствѣ киргизской степи судебная власть—этотъ, по выражению наказа Императрицы Екатерины II, „одинъ изъ среднихъ протоковъ, черезъ которые дѣйствуетъ власть Государя“, власть, постановляющая свои решенія именемъ власти верховной, ввѣренна выбраннымъ на волостныхъ съѣздахъ большинствомъ голосовъ на три года и утвержденнымъ губернаторомъ народнымъ судьямъ, или, какъ они прежде назывались, біямъ, число коихъ опредѣляется областными правленіями передъ выборами, съ тѣмъ, чтобы въ волости не приходилось больше одного судьи на каждое аульное или сельское общество.

По буквальному тексту закона, въ народные суды можетъ быть избранъ изъ числа жителей волости пользующійся уважениемъ и довѣріемъ народа, не подвергавшійся по приговорамъ суда наказаніямъ, превышающимъ семидневный арестъ или денежнное взысканіе въ тридцать рублей, не состоявшій подъ слѣдствиемъ или

судомъ и кромѣ того имѣющій въ Степныхъ губерніяхъ не менѣе 35, а въ Туркестанскомъ краѣ не менѣе 25 лѣтъ отъ роду.

Народный судъ составляютъ единоличные біи, съѣзды біевъ волости и чрезвычайные съѣзды народныхъ судей. Біи и волостные съѣзды рѣшаютъ дѣла между киргизами только своей волости, а для разрѣшенія дѣлъ, въ коихъ участвуютъ киргизы разныхъ волостей, назначаются по распоряженію губернатора чрезвычайные съѣзды біевъ. Ни жалованья, ни прогоновъ, ни сutoчныхъ біи не получаютъ и на свой счетъ обязаны совершать, часто очень далекія, служебныя поѣздки на чрезвычайные съѣзды. Единственное, предусмотрѣнное закономъ вознагражденіе народныхъ судей, это—такъ называемыя „бійлычныя деньги“, представляющія изъ себя взыскиваемый съ виновной стороны штрафъ въ размѣрѣ 10% съ присужденного рубля.

Будучи такимъ образомъ заинтересованы въ томъ, чтобы присудить большую сумму, біи явно покровительствуютъ преувеличеннымъ искамъ, и въ стени весьма нерѣдки случаи, что истецъ, имѣя право на получение, напримѣръ, ста рублей, взыскиваетъ, по подстрекательству народныхъ судей, двѣсти или триста. Здѣсь, примѣрно, такой расчетъ: дано взаймы 100 рублей, истрачено на подкупъ управлятеля и судей еще 100 рублей, считая въ томъ числѣ будущіе расходы по приведенію решения суда въ исполненіе, а остальные 100 рублей пойдутъ какъ проценты на затраченный капиталъ.

Такого рода процентъ въ киргизской степи явленіе заурядное, ибо норма процентовъ обычными правомъ не регламентируется, а русские уголовные законы о ростовщичествѣ на киргизскую степь не распространены. А между тѣмъ нигдѣ, можетъ быть, на всемъ пространствѣ Россійской имперіи ростовщичество не свило себѣ столь прочнаго гнѣзда, какъ въ степи. Кочевникъ, такъ еще недавно ведшій чисто натуральное хозяйство, подъ вліяніемъ измѣнившихся экономическихъ условій быта и нарожденія новыхъ потребностей, съ каждымъ годомъ все болѣе и болѣе нуждается въ деньгахъ, которыхъ необходимы ему для уплаты кибиточной подати, для покупки земледѣльческихъ орудій, чаю, сахару, матеріи и проч. Ростовщичествомъ занимаются положительно все болѣе или менѣе состоятельный киргизы, не исключая и должностныхъ лицъ; это занятіе, по киргизскимъ понятіямъ, и прибыльное, и почетное; занимаются ростовщичествомъ втихомолку и ихъ соѣди, русские и казаки, и не одна семья мѣстныхъ миллионеровъ облазна начадомъ

своего денежного могущества самому злостному ростовиществу. Поспросите кого либо изъ уральскихъ старожиловъ, откуда взялись миллионы у казака такого-то, отецъ или дѣдъ которого представляли изъ себя самыхъ заурядныхъ бѣдныхъ казаковъ, и онъ вамъ выразительно покажетъ рукой по направлению къ бухарской сторонѣ Урала.

Взимаемые съ нуждающихся кочевниковъ проценты достигаютъ порой до 500% въ годъ, и немудрено, что народное благосостояніе киргизской массы съ каждымъ годомъ все болѣе и болѣе истощается на счетъ обогащенія отдельныхъ личностей.

Но вернемся къ народному суду.

Чтобы быть избраннымъ въ народные судьи, необходимо заручиться согласиемъ волостного управителя.

„Всякій добивающійся должности волостного управителя“,—говорить извѣстный знатокъ киргизского быта Крафтъ,— „покупаетъ изъ бирательные голоса не только въ свою пользу, но и для выбора народныхъ судей изъ числа лицъ, ему послушныхъ. Такіе судьи, тѣмъ или другимъ путемъ, помогутъ волостному управителю вернуть съ лихвою его затраты и будуть присуждать ко взысканію розданныя имъ подъ проценты деньги, а строптивыхъ приговаривать въ тюрьму за вымышленную кражу. Это тѣмъ болѣе удобно дѣлать, что решения народного суда не подлежатъ обжалованію по существу, а писарь волостного сумѣеть составить решение такъ, что и по формѣ они будутъ неуязвимы. Волостной управитель, при помощи народного суда, старается всячески поддерживать интересы и другихъ богачей своей волости, чтобы заручиться ихъ вліяніемъ при слѣдующихъ выборахъ.“

Вотъ почему должностныя лица и вообще всѣ богатые и влиятельные киргизы такъ крѣпко стоять и съ пѣной у рта отстаиваютъ свой народный судъ, дающій имъ возможность держать, хуже, чѣмъ въ крѣпостной зависимости, народъ и высасывать изъ него послѣдніе соки.

Въ этомъ, можетъ быть, и главная причина того, что судъ этотъ, облеченный непомѣрной властью и явно неправый, существуетъ еще до сихъ поръ къ явному ущербу интересовъ массы народа и престижа русской власти.

Дѣло въ томъ, что представители этой власти слишкомъ далеки до жалобъ бѣдняковъ и свои свѣдѣнія о киргизскомъ бытѣ и самоуправлѣніи черпаютъ отъ тѣхъ же заинтересованныхъ богатыхъ влиятельныхъ киргизовъ, которые, обвѣшанные не по заслугамъ

золотыми и серебряными медалями, со свойственной азиатамъ хитростью важно увѣряютъ, что съ идеальнымъ мирнымъ и достойнымъ лучшей участіи киргизскимъ народомъ невозможно справиться безъ ихъ участія въ управлениі и судѣ.

Я назвалъ народный судъ облеченнымъ непомѣрной властью. Это ничуть не преувеличеніе.

Компетенціи его подлежать всѣ гражданскія дѣла между киргизами безъ ограниченія суммы и большинство дѣлъ уголовныхъ. Согласно статьѣ 141 положенія 12 іюня 1886 года обѣ управлениі Туркестанскаго края лица, принадлежащія къ туземному населенію, привлекаются къ ответственности на общемъ основаніи за нижеиздѣйщица преступленія: 1) противъ вѣры христіанской; 2) государственные; 3) противъ порядка управлениія; 4) по службѣ государственной и общественной; 5) противъ постановленій о повинностяхъ государственныхъ и земскихъ; 6) противъ имущества и доходовъ казны; 7) противъ общественного благоустройства и благочинія: а) нарушение устава карантиннаго, б) нарушение постановленій противъ повальныхъ и прилипчивыхъ болѣзней и в) нарушеніе правилъ, установленныхъ на случай скотскихъ падежей; 8) противъ общественного спокойствія и порядка: а) составленіе злонамѣренныхъ шаекъ и пристанодержательство, б) лживые доносы и лжесвидѣтельство по дѣламъ, судимымъ по законамъ Имперіи, в) укрывательство бѣглыхъ, г) порча телеграфовъ и дорогъ; 9) противъ законовъ о состояніяхъ; 10) противъ жизни, здравія, свободы и чести: а) убийство, б) напесеніе побоевъ, послѣдствіемъ коихъ была смерть, в) изнасилование, г) противозаконное задержаніе и заключеніе; 11) противъ собственности: а) насильственное завладѣніе чужимъ недвижимымъ имуществомъ и истребленіе граничныхъ межъ и знаковъ, б) поджогъ и вообще умышленное истребленіе чужого имущества, в) разбой и грабежъ, г) похищеніе казеннаго имущества и подлогъ русскихъ документовъ.

Изъ этого перечня видно, что русскому суду подсудны преимущественно преступныя дѣлнія, въ киргизской степи почти не встрѣчающіяся, тогда какъ наиболѣе практикуемыя, какъ, напримѣръ, вслѣдствія рода и вида кражи и особенно бичъ степной—конокрадство и скотокрадство—оставлены въ рукахъ суда народнаго.

И дѣйствительно, въ производствѣ мировыхъ судей, коимъ въ Степныхъ областяхъ вѣрена слѣдственная власть, дѣла о преступленіяхъ, совершаемыхъ киргизами, встрѣчаются весьма рѣдко, за исключеніемъ лишь дѣлъ о разбояхъ и грабежахъ скота. Но и

здесь слѣдуетъ замѣтить, что баранта представляетъ изъ себя обычай возстановленія нарушенного права путемъ нападенія на аулъ обидчика и угона принадлежащаго ему и его родичамъ скота. Обычай этотъ, съ которымъ тщетно борется русская власть, сильно распространенъ въ степи; родственники потерпѣвшаго отъ баранты, вместо обращенія въ судъ, склонны трактовать преступленіе это, если оно не сопровождалось убийствами, какъ простое самоуправство, съ цѣлью отомщенія и возвращенія похищенного скота, въ свою очередь, соединенными силами; дѣлаютъ набѣги на аулы обидчиковъ, и, разростаясь, баранта захватываетъ цѣлые роды и отдѣленія. Бессиліе власти въ борьбѣ съ этимъ обычаемъ, главнымъ образомъ, и слѣдуетъ приписать отсутствію въ степи правильно организованнаго суда и полиції. Въ немъ есть все- же и своя хорошая сторона, ибо баранта является излюбленнымъ средствомъ противъ засилья богачей, съ коими борьба бѣднякамъ не подъ силу.

Кромѣ того, подъ разбоями весьма часто на практикѣ скрывается простое скотокрадство и конокрадство. Извѣршившіеся въ возможность получить удовлетвореніе отъ своего народнаго суда и ознакомившіеся съ русскими порядками потерпѣвшіе отъ кражъ киргизы, розыскавъ виновныхъ въ совершеніи этихъ кражъ или только заподозривъ опредѣленныхъ лицъ, завѣдомо должны заявлять мировому судью или прокурору, что похищеніе было не тайное, а открытое, съ цѣлью передачи дѣла на судъ русскій. Родовичи потерпѣвшихъ считаютъ своимъ долгомъ подтвердить заявленіе обиженныхъ, и возникаетъ громкое дѣло о разбойническомъ нападеніи на аулъ такого-то, обыкновенно идущее на прекращеніе, такъ какъ хорошенъко не сумѣвшіе говориться свидѣтели—родовичи путаются въ своихъ показаніяхъ, и подкладка дѣла становится ясна для всякаго знающаго степные обычай судьи.

Нерѣдко тоже, въ тѣхъ же цѣляхъ, рвущіеся навстрѣчу суду русскому киргизы завѣдомо же должны заявлять, что кража совершина на русской территории, или же обвиняютъ въ совершеніи оной непричастныхъ должностныхъ лицъ, ибо въ обоихъ приведенныхъ случаяхъ кража изъемляется изъ вѣдѣнія суда народнаго.

Вотъ къ какимъ недостойнымъ приемамъ приходится прибѣгать киргизскому населенію въ поискахъ за правосудіемъ.

Что касается въ частности кражи скота, то это явленіе въ степи почти обычное, и конокрадство является промысломъ, по своей

выгодности уступающимъ развѣ ростовщичеству. Профессиональные конокрады, извѣстные въ степи каждому даже малолѣтнему киргизу, никогда не попадаются, дѣйствуютъ навѣрняка и навѣрняка же избѣгаютъ правосудія. Противъ нихъ не найдешь свидѣтелей. Въ крайнемъ случаѣ, если они попадутся съ поличнымъ, то вознаграждатъ потерпѣвшему убытки, такъ какъ дѣла о кражахъ въ народномъ судѣ, какъ равно и всѣ дѣла уголовныя, производятся въ порядкѣ частнаго обвиненія и могутъ оканчиваться примиреніемъ, или же дадутъ взятку судьямъ, которые ихъ оправдаютъ, или старшинамъ, на обязанности коихъ лежитъ врученіе имъ повѣстокъ о вызовѣ въ судъ.

Въ станицѣ Сломихинской, Уральской области, расположенной неподалеку отъ грани съ Внутренней Букеевской ордой, мѣстные богатые скотоводы умышленно за повышенную цѣну нанимаютъ въ пастихи своихъ стадъ извѣстныхъ конокрадовъ, съ ответственностью за пропажу скота, будучи уверены, что это—лучшая гарантія для цѣлости скота, а если у нихъ все-таки случится кража какой либо особо цѣнной лошади, то предпочтитаются, не обращаясь къ властямъ, войти въ переговоры съ извѣстными имъ конокрадами и путемъ выкупа вернуть похищенное.

Если, такимъ образомъ, даже русскій судъ и русскіе законы не являются достаточной гарантіей отъ скотокрадства, то что же можно ожидать отъ киргизского народнаго суда, гдѣ дѣла на чрезвычайныхъ съѣздахъ тянутся сплошь и рядомъ цѣлыми годами, гдѣ столь широко практикуется подкупъ, и не естественно ли, что выведенныя изъ терпѣнія потерпѣвшіе прибѣгаютъ къ барантѣ, какъ единственному вѣрному средству вернуть похищенное?

Основою для рѣшенія дѣлъ въ народномъ судѣ является присяга. Никакія доказательства, не исключая и свидѣтелей-очевидцевъ, ни даже документовъ, въ расчетѣ не принимаются. Намъ лично при сотняхъ дѣлъ, прошедшихъ черезъ руки прокурорскаго надзора, въ цѣляхъ опротестованія по статьѣ 218 Турк. полож., не пришлось видѣть ни одного, которое было бы решено безъ присяги.

Сущность присяги заключается въ томъ, что истцу или обвинителю предоставляется, въ предѣлахъ родичей отвѣтчиковъ или обвиняемыхъ, указать лицо, которое отказалось бы принять за него присягу. Группа отвѣтчиковъ, изъ которыхъ истецъ можетъ выбирать присягателей (1-е, 2, 3, 4 и т. д. колѣнно, цѣлый аулъ, или даже волость), всецѣло зависитъ отъ усмотрѣнія суда. Рѣшеніе

пишется условно: въ немъ опредѣляется наказаніе обвиняемому, если онъ не оправдается присягой, сумма вознагражденія за убытки, причиненные преступлениемъ, съ прибавленіемъ бѣлыхъ денегъ, имя и фамилія присягателя и мѣсто и время присяги. Само собой разумѣется, что исходъ дѣла всецѣло зависитъ отъ того, въ какой степени родства отвѣтчика будетъ предоставлено истцу право избранія присягателя. Чѣмъ шире, тѣмъ для него выгоднѣе, ибо при начавшемся разложеніи родового быта у киргизовъ, въ предѣлахъ, напримѣръ, цѣлаго аула, всегда нетрудно найти лицо, которому совершеніе или несовершеніе обвиняемымъ приписывается ему преступленія неизвѣстно и которое вслѣдствіе этого откажется отъ принятія присяги, или даже попросту путемъ подкупа убѣдить такое лицо принять присягу; въ близкихъ же степеняхъ родства надежда найти присягателя, который отказался бы отъ принятія присяги, крайне сомнительна, ибо близкіе родичи связаны не только тѣсными узами съ обвиняемымъ, но обыкновенно и являются участниками совершенного имъ преступленія.

Поэтому предметомъ подкупа народныхъ судей является обыкновенно тотъ пунктъ рѣшенія, гдѣ опредѣляется группа лицъ отвѣтчика, изъ коей долженъ быть избранъ присягатель. Слѣдуетъ еще замѣтить, что народный судъ никогда не входитъ въ опѣнку предъявленныхъ исковъ и присуждаетъ полностью столько, сколько ищетъ потерпѣвшій. Украденная лошадь или корова стоитъ 30 руб., а отыскивается и присуждается 300 и 30 рублей бѣлыхъ. Кроме того, какъ выше уже было сказано, сами суды подговариваютъ истцовъ искать большую сумму, ибо это имъ выгодно, увеличивая процентъ падающаго на ихъ долю вознагражденія. Не упоминается также обыкновенно въ исковомъ прошеніи и время совершенного преступленія или возникновенія долгового обязательства. Очень часто въ прошеніяхъ этихъ фигурируетъ стереотипная фраза: „Въ прошедшиѣ годы такіе-то укралі у меня столько-то головъ скота“, а затѣмъ слѣдуетъ просительный пунктъ.

Благодаря огромнымъ разстояніямъ (приходится вхать нерѣдко до 500 и болѣе verstъ) и неполученію судьями прогонныхъ денегъ, собрать ихъ на чрезвычайные съѣзды, которые назначаются 2—3 раза въ годъ, весьма трудно, развѣ только когда предстоитъ разбирательство особо цѣнныхъ дѣлъ съ надеждой на большія бѣлыни деньги; поэтому весьма часто практикуется представление фальшивыхъ удостовѣреній отъ аульныхъ старшинъ или управителей о мнимой болѣзни, а дѣла на чрезвычайныхъ съѣздахъ

разбираются съ чрезвычайной медленностью и откладываются изъ года въ годъ, несмотря на всѣ старанія крестьянскихъ начальниковъ.

Никакого уголовнаго кодекса для народнаго суда не существуетъ; по своему усмотрѣнію, онъ можетъ приговаривать или къ денежному взысканію въ 300 рублей, или къ тюремному заключенію, или къ аресту до $1\frac{1}{2}$ лѣтъ, руководствуясь лишь обычаями, а между тѣмъ какъ разъ тюремное заключеніе и невѣдомо обычному праву киргизъ, коему известны лишь денежные штрафы въ соотвѣтствии съ понесеннымъ убыткомъ, не исключалъ и штрафа за убийство (кунъ),—доходящаго до 1000 барановъ.

Притомъ же самое понятіе преступлениія по русскимъ законамъ совершиенно не совпадаетъ съ понятіями такового по обычному праву киргизъ. „Поэтому“,—говорить въ своей книжѣ, уже цитированной мною, Крафтъ,—„народные суды при назначеніи тюремнаго наказанія блуждаютъ въ потемкахъ. Одни приговариваются въ тюрьму женщины за уклоненіе отъ брака съ нелюбимымъ человѣкомъ, за наемъ муллъ для порчи людей и уничтоженіе способности къ половыми сношеніямъ и за неисполненіе правильнаго шариата, а за кражу и мошенничество назначаютъ штрафы; другіе въ той же самой мѣстности присуждаются къ личному задержанію за всѣ преступленія противъ собственности, а за остальные назначаютъ штрафы“.

Намъ лично не разъ приходилось читать решения народныхъ судовъ, приговаривающихъ за чисто гражданскія правонарушенія къ тюремному заключенію, и мы не могли не прійти къ тому же заключенію, къ какому въ одномъ изъ своихъ циркуляровъ пришло и Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, что обычному праву киргизовъ чуждо различие уголовныхъ и гражданскихъ дѣлъ и что народный судъ завѣдомо не можетъ различить преступнаго отъ не-преступнаго и понятій уголовнаго и гражданскаго правонарушений.

Намъ уже неоднократно приходилось упоминать терминъ „обычное право“—это единственное свѣзывающее народный судъ начало при разрѣшеніи подвѣдомственныхъ ему дѣлъ.

Что же изъ себя представляетъ въ настоящее время это обычное право, записано ли оно въ какомъ либо литературномъ памятнике, и кто является его хранителемъ и истолкователемъ?

Если мы обратимся къ литературѣ, то нигдѣ описанія существующихъ у киргизовъ обычаевъ, имѣющихъ прямое отношеніе къ народному суду, не встрѣтимъ; окончились полной неудачей и

всѣ неоднократныя попытки нашей администраціи розыскать и скодифицировать эти обычаи.

Никогда и никѣмъ не записанные, подъ вліяніемъ частю болѣе культурныхъ національностей, частю принятія магометанства, въ зависимости отъ измѣнившихъ экономическихъ факторовъ, киргиз-сіе обычаи распылились, видоизмѣнились и перепутались съ обычаями русскими и казачими, татарскими, сартскими и китайскими, нормами шаріата и русскими законодательными нормами; притомъ же добруму старому времени неизвѣстны были всѣ тѣ дѣла, которыя возникли впослѣдствіи подъ вліяніемъ вышеуказанныхъ историческихъ и экономическихъ факторовъ, какъ, напримѣръ, иски, вытекающіе изъ земельной аренды, различнаго рода обязательственныя нормы и т. п., почему, за полнымъ отсутствіемъ нормъ законодательныхъ, судьї при разрѣшениі такого рода дѣлъ приходится руководствоваться исключительно своимъ усмотрѣніемъ или же законами русскими, которыхъ онъ не знаетъ и толковать которые не можетъ. Независимо отъ сего, при современной организаціи народныхъ судовъ, когда въ суды попадаютъ не всѣми уважаемые, умудренные опытомъ народные старѣшины, передававшіе отъ поколѣнія къ поколѣнію свои знанія жизни и обычаевъ, какъ это было встарь, когда должностъ народного суды можетъ занять каждый мало-мальски состоятельный киргизъ, достигшій 35-лѣтняго, а въ Туркестанскомъ краѣ—25-лѣтняго возраста, когда ни одни выборы не обходятся безъ подкуповъ, нельзя и требовать, чтобы выбранный народный судья хотя бы приблизительно былъ знакомъ съ народными обычаями или умѣлъ розыскивать нормы обычнаго права путемъ опроса свѣдущихъ лицъ, если бы таковыя нормы и существовали въ дѣйствительности. Можно ли требовать, съ другой стороны, отъ лицъ, коимъ предоставлено по формальнымъ основаніямъ опротестовывать въ окружныхъ судахъ рѣшенія народного суда, т. е. отъ крестьянскихъ начальниковъ въ Степномъ краѣ и отъ уѣздныхъ начальниковъ въ Туркестанскомъ краѣ, чтобы они провѣряли, соответствуютъ ли рѣшенія судовъ неопределеннымъ нормамъ обычнаго права, когда не только ни одного письменнаго кодекса этого права не существуетъ, но значительной массѣ населенія даже чуждо самое понятіе этого права, остатки коего можно розыскать развѣ въ пословицахъ, когда сами поддѣломъственныя суду народному лица все чаше и чаше тщетно толкаются въ храмъ русского правосудія съ прошеніями разобрать ихъ дѣла по русскому закону и даже, какъ выше было указано, умышленно искажаютъ обстоятельства дѣла, чтобы только отдвѣтиться отъ своего суда.

И действительно, ссылки на обычное право въ рѣшенияхъ народныхъ судовъ нерѣдко, какъ намъ лично приходилось констатировать, поражаютъ не только отсутствиемъ однообразія, но и прямымъ, съ точки зренія юриста, безстыдствомъ. Такъ, напримѣръ, некоторые суды при обращеніи къ нимъ лицъ богатыхъ и влиятельныхъ, по однимъ ихъ голословнымъ заявленіямъ, прямо приговариваются отвѣтчиковъ къ тюремному заключенію и присуждаются съ нихъ полностью искомыя суммы, не прибѣгая даже къ присягѣ; другое, наоборотъ, не принимая никакихъ доказательствъ и не назначая присяги, отказываютъ въ искахъ, предъявленныхъ къ влиятельнымъ отвѣтчикамъ; треты присуждаются съ оговориваемыхъ въ убийствѣ и русскими судами оправданныхъ лицъ цѣликомъ „кунь“ за кровь, распространяя его на нѣсколько колѣнъ, и т. п.

Особенно возмутительны рѣшения народныхъ судовъ по дѣламъ семейнымъ и брачнымъ.

Надобно замѣтить, что вообще положеніе женщины у киргизовъ, какъ и у большинства некультурныхъ народовъ, совершенно безправно. Съ рожденія и до смерти она въполномъ смыслѣ раба сначала своихъ родителей, затѣмъ мужа, а по его смерти—его родственниковъ. Въ малолѣтствѣ ее просватываютъ или, правильнѣе сказать, запродаютъ за скотъ какому нибудь, часто ей совершенно неизвѣстному, киргизу, который беретъ на себя обязательство выплатить родителямъ ея калымъ, т. е. извѣстное количество рогатаго скота, лошадей, верблюдовъ или барановъ, возрастомъ при этомъ не стѣняются и зачастую дряхлый старикъ покупаетъ еще физически недоразвитую девушку, или, наоборотъ, 30-тилѣтняя женщина просватаивается за 10-тилѣтняго мальчика. Бывають случаи и прямой продажи девушки богатымъ кочевникамъ въ Хиву или Персію. Самое бракосочетаніе совершается обыкновенно не въ мечети, а на дому или въ юртѣ, киргизскимъ муллою, который о согласіи бракосочетающихся не спрашивается. Послѣ смерти мужа, вдова, безъ соблюденія какихъ либо особыхъ формальностей, признается законной женой своего деверя и присоединяется вмѣстѣ со скотомъ къ его имуществу; отъ деверя же зависитъ и вновь продать ее за калымъ въ замужество другому лицу, если онъ не пожелаетъ оставить ее себѣ. На такое безправное положеніе киргизской женщины было обращено вниманіе русской власти еще въ 60-хъ годахъ. Основательно не довѣряя въ этихъ дѣлахъ народнымъ судьямъ, склоннымъ при разрѣшеніи ихъ стоять на стражѣ вѣковыхъ рабовладѣльческихъ семейныхъ устоевъ, Вре-

менные положенія объ управлениі Семирѣченской и Сыръ-Дарьинской областей отъ 11 июля 1867 года и объ управлениі въ Акмолинской, Уральской и Тургайской областяхъ отъ 21 октября 1886 года предоставили пересмотръ рѣшеній народныхъ судовъ по дѣламъ семейнымъ и брачнымъ уѣзднымъ начальникамъ и губернаторамъ, которые и не замедлили внести освѣжающую струю въ семейныя отношенія кочевниковъ, проводя въ жизнь принципіальное начало права женщины свободно распоряжаться своею личностью при выходѣ въ замужество. Къ сожалѣнію, положеніе объ управлениі Туркестанскимъ краемъ 1886 года, распространенное впослѣдствіи и на Степную области, отмѣнило это право, предоставивъ брачныхъ и семейныхъ дѣла инородцевъ исключительно традиціонному суду народному, не замедлившему вновь закрѣпостить женщину въ семьяхъ ея отца и мужа. Тщетно рвется изъ опутавшихъ ее сѣтей бѣдная киргизская женщина, нерѣдко, подъ вліяніемъ знакомства съ русскими порядками усвоившая себѣ общія начала права и справедливости, тщетно взываетъ къ представителямъ русской власти съ мольбами оградить ее отъ произвола, притѣсненій и порой истязаній и издѣвательствъ со стороны мужа,—ее отправляютъ въ народный судъ, т. е. на новыя издѣвательства.

Передъ моими глазами, когда я пишу эти строки, невольно рисуется фигура молодой женщины, почти ребенка, которая убѣжала отъ своего старого мужа къ старшинѣ своего аула, прося оградить ее отъ притѣсненій и побоевъ, но старшина, вѣрный семьюнородовымъ устоямъ, немедленно же выдалъ ее на расправу тому же мужу, который нѣсколько верстъ нагайкой гналъ ее къ себѣ въ кибитку, самъ сидя верхомъ на лошади, а на другой день тѣло несчастной нашли въ проруби. Это фактъ изъ судебнай хроники Темирского уѣзда, Уральской области.

И по прежнему истязаютъ, покупаютъ, мнятъ, крадутъ и продаютъ, какъ скотъ, киргизскую женщину, и по прежнему ни у кого не находить она себѣ законной защиты.

Дать разводъ всецѣло зависитъ отъ народного суда, но и тутъ бѣдному человѣку добиться развода очень трудно, тогда какъ богатому ничего не стоить и разводъ получить, и отбить жену у другого, и добиться признанія законнаго брака незаконнымъ. Стоить только одарить управителя и судей.

Недурно иллюстрируетъ высказанное положеніе и, вообще, семейные нравы кочевниковъ разсказъ одного киргиза, записанный съ его словъ священникомъ Краснениниковымъ, который мы и поз-

волимъ себѣ привести дословно: „Дѣло было нѣсколько лѣтъ тому назадъ. Мой одноаулецъ киргизъ женилъ своего сына. Условившись относительно калымъ со своимъ сватомъ, отецъ жениха выплачивалъ калымъ за невѣstu нѣсколько лѣтъ. Послѣ вѣнчанія проходитъ немногого времени, и, по нашему обычаю, родители молодой жены посѣщаются домъ своего свата. Въ это время свать и его родственники должны угостить своихъ дорогихъ кунаковъ на славу, и, избави Богъ, если родители молодой встрѣтятся со стороны своихъ сватовъ нерадушный приемъ: тогда затаится въ сердцахъ кунаковъ злоба, которая можетъ окончиться дурными послѣдствіями. Такъ и случилось на этой свадьбѣ: кунаки, по отѣзгѣ своемъ, остались недовольны приемомъ и угощеніемъ своихъ сватовъ. Черезъ нѣсколько времени отецъ молодой подалъ искъ волостному управителю на своего свата, что мулла повѣнчалъ-де мою dochь съ его сыномъ насильно, что ее выкради ночью родственники ея мужа, почему и просилъ отобрать dochь у похитителя и возвратить ему. Дѣло было передано управителемъ біямъ—народнымъ судьямъ, которыхъ жалобщикъ, какъ водится у пасъ, сумѣлъ задарить. Отецъ же молодого, не чувствуя за собой вины въ похищеннѣ дѣвицы, не пожелалъ задарить біевъ, надѣясь, что дѣло рѣшиится въ его пользу. Ань нѣть. Біи сдѣлали постановленіе, что мулла, хотя и повѣнчалъ невѣсту, но не зналъ, что она похищена, а потому возвратить ее отцу, принудивъ ея мужа выдать своей женѣ талакъ—разводный листъ. Начальствомъ предписано было выполнить постановленіе біевъ волостному управителю. И вотъ онъ пользуется случаемъ и беретъ подарки съ обоихъ сватовъ: отца молодой успокаиваетъ, что дѣло рѣшиится въ пользу его, но предписанія начальства не приводить въ исполненіе. Такъ продолжалось слишкомъ годъ; когда, видимо, нельзя уже было тянуть дѣло дольше, управитель сталъ увѣщевать враждующія стороны сойтись полюбовно. Сваты, истощивъ свои карманы и лишившись не малаго количества скота на задариваніе управителя, согласились и дѣло кончили миромъ. Управитель, отобравъ подписки отъ обоихъ сватовъ, донесъ начальству, что невѣста повѣнчана муллой по ея волѣ и съ согласія своихъ родителей, и вражда между сватами возникла отъ несвоевременной уплаты отцомъ молодого условленнаго калымъ“.

Думаю, что мною приведено достаточно данныхъ неправости и подкупиности суда народнаго. Теперь перейдемъ къ вопросу, не искупаешь ли онъ, хотя отчасти, указанныхъ отрицательныхъ сторонъ скоростью своего производства. Уже выше было мною указано,

что чрезвычайные съезды народныхъ судей назначаются всего 2—3 раза въ годъ, т. е. приблизительно такъ же, какъ и выездная сессіи окружныхъ судовъ, но процентъ разрѣшаемыхъ на нихъ дѣлъ несравненно ниже такового процента въ окружныхъ судахъ, всегда разбирающихъ большую половину назначенныхъ къ слушанію дѣлъ. Въ чрезвычайныхъ же съездахъ огромное большинство поступившихъ дѣлъ откладывается за неявкой сторонъ изъ года въ годъ, и процентъ разрѣшаемыхъ дѣлъ не превышаетъ 25%. Для наглядности привожу свѣдѣнія изъ имѣющейся у меня подъ руками вѣдомости по 4 волостямъ, входящимъ въ составъ 1-го крестьянского участка Уральского уѣзда, о числѣ дѣлъ о скотокрадствѣ, бывшихъ на разсмотрѣніи чрезвычайныхъ съездовъ въ 1906—1908 г.г. Въ 1906 г. было на разсмотрѣніи таковыхъ дѣлъ 116, разрѣшено 27, т. е. приблизительно 23%; въ 1907 г. было на разсмотрѣніи 235, разрѣшено 37, т. е. около 10%, и въ 1908 г. изъ бывшихъ на разсмотрѣніи 297 дѣлъ—разрѣшено 74, т. е. около 25%. Еще хуже обстоитъ дѣло въ 4-мъ крестьянскомъ участкѣ Темирского уѣзда, гдѣ, по сообщенію крестьянского начальника, изъ 300—400 поступающихъ въ чрезвычайные съезды дѣлъ о кражѣ скота разрѣшается только отъ 21 до 24 дѣлъ. Надобно при этомъ замѣтить, что главная масса возникающихъ въ народномъ судѣ дѣлъ именно приходится на долю чрезвычайныхъ съездовъ, коимъ подвѣдомственны киргизы, принадлежащіе къ разнымъ волостямъ; количество же возникающихъ дѣлъ на производствѣ единоличныхъ судей и волостныхъ съездовъ, разрѣшающихъ дѣла между киргизами, принадлежащими къ одной волости, сравнительно ничтожно. Такъ, въ то время, какъ по упомянутымъ мною 4 волостямъ въ производствѣ чрезвычайныхъ съездовъ находилось на разсмотрѣніи за 1906—1908 г.г. всего 648 дѣлъ о скотокрадствѣ, въ производствѣ всѣхъ единоличныхъ судей было за тѣ же 3 года только 226 дѣлъ, а на волостныхъ съездахъ всего 43 дѣла.

Входя въ разсмотрѣніе причинъ такого несоответствія дѣлъ, возникающихъ на производствѣ на волостныхъ съездахъ и единоличныхъ судей, съ одной стороны, и на чрезвычайныхъ съездахъ народныхъ судей—съ другой стороны, крестьянскій начальникъ 1 уч. Уральского уѣзда дословно говоритъ слѣдующее:

„Не стѣсняемы ни давностью, ни требованіемъ доказательствъ, ищцы произвольно опредѣляютъ подсудность дѣлъ чрезвычайнымъ съездамъ и даже составъ судей, привлекая въ качествѣ отвѣтчиковъ киргизовъ изъ тѣхъ волостей, изъ которыхъ желательно

имъ, истцамъ, имѣть судей при разборѣ ихъ голословныхъ претензій, и освобождая фiktивныхъ отвѣтчиковъ при самомъ разборѣ дѣла. По одному лишь голословному заявлению истца о кражѣ у него скота вызываются всѣ указанные имъ отвѣтчики изъ разныхъ волостей, которые и должны являться на чрезвычайный съездъ судей за 100, 200 и даже 300 верстъ, а потомъ оправдываться передъ судомъ обычною присягою третьего лица, избираемаго по усмотрѣнію истца. Но оправдаться такою присягою не легко даже и тѣмъ, которые совершили непричастны къ данному дѣлу: во-первыхъ, надо склонить на это избраннаго истцомъ присягателя, а во-вторыхъ, доставить его къ сроку въ камеру крестьянскаго начальника, что вызываетъ немалые расходы. Поставленные въ такое положеніе отвѣтчики, хотя бы и совсѣмъ невиновные, по врученіи имъ повѣстокъ о вызовѣ къ суду, вынуждены обращаться къ истцу съ просьбой о прекращеніи заявленныхъ на нихъ претензій и платить за подписки въ прекращеніи исковъ, часто фiktивныхъ, возникающихъ не изъ имущественныхъ, а чисто личныхъ отношеній, по одной лишь враждѣ личной или даже партійной (какъ, напримѣръ, во время выборовъ должностныхъ лицъ). Вотъ почему 75% дѣлъ остаются неразсмотрѣнными на чрезвычайныхъ съездахъ за неявкою истцовъ, которые не настаиваютъ на разборѣ дѣла судомъ, а удовлетворяются за свой шантажъ посильнымъ выкупомъ отвѣтчиковъ, лишь бы были вручены имъ повѣстки, угрожающія заочнымъ рѣшеніемъ, хотя и обусловленнымъ присягою.

При обычномъ распространеніи присуждаемыхъ взысканій за несостоительныхъ отвѣтчиковъ на ихъ родственниковъ,ничѣмъ не ограждена собственность зажиточныхъ хозяевъ, ничего общаго съ конокрадами не имѣющихъ, тѣмъ болѣе, что народные суды, принимая къ своему разсмотрѣнію на ряду съ 10 основательными (хотя и преувеличеннymi) исками 100 фiktивныхъ, предъявляемыхъ разными недобросовѣстными людьми, разрѣшаютъ ихъ на одинаковыхъ основаніяхъ чрезъ посредство присяги третьего лица по выбору истца, вслѣдствіе чего дѣйствительно потерпѣвшіе неохотно обращаются со своими жалобами въ судъ, опасаясь встрѣчныхъ исковъ со стороны воровъ“.

„Вообще“,—заканчиваетъ свой отзывъ крестьянскій начальникъ, — „о киргизскомъ народномъ судѣ въ настоящемъ его видѣ можно сказать, что онъ не только не внушаетъ киргизамъ чувства справедливости, а, наоборотъ, разворачиваетъ ихъ; онъ не искореняетъ, а

скорѣе поощряетъ воровство. Сами киргизы недовольны своимъ судомъ; они не безъ основанія жалуются на своихъ судей, у которыхъ не находять ни суда справедливости, ни суда, основанаго на обычаяхъ. Патріархальное правосудіе прежнихъ временъ, очевидно, отжило свой вѣкъ. Судьями стали люди случайные, достигающіе должности путемъ разныхъ интригъ и подкуповъ на выборахъ".

Не лишнее отмѣтить, что чрезвычайные съѣзды, сосредоточивающіе большинство уголовныхъ и гражданскихъ дѣлъ, решаютъ всѣ эти дѣла окончательно, и решения ихъ могутъ быть опровергнуты крестьянскими и уѣздными начальниками въ окружной судь черезъ прокурора суда исключительно по формальнымъ основаніямъ. Таковыми основаніями обыкновенно служать или невызовъ на судь одной изъ сторонъ, или отсутствіе въ составѣ суда судьи отъ той волости, къ коей приписаны истецъ или ответчикъ; всѣ же споры о присягателяхъ подлежатъ разрешенію судовъ, решившихъ дѣло по существу. Разумѣется, приведенные формальности соблюсти ничего не стоитъ, и, какъ бы ни было несправедливо рѣшеніе по существу, оно должно быть приведено въ исполненіе.

Подводя итоги сказанному о народномъ судѣ, мы приходимъ къ слѣдующимъ неутѣшительнымъ выводамъ:

1) Киргизскій народный судь прежде всего судь подкупной и неправильной, должности народныхъ судей приобрѣтаются путемъ подкуповъ, и, затрачивая большія средства на подкупъ на выборахъ, судьи возвѣщаются ихъ съ лихвой торговлей правосудіемъ. Неправота суда усугубляется отсутствиемъ для большинства дѣлъ апелляціонной инстанціи.

2) Народный судь затѣмъ представляется изъ себя судь *партийный*, такъ какъ судьи подготавливаютъ себѣ неправыми решениями новое избраніе и отстаиваютъ исключительно интересы партіи, восторжествовавшей на выборахъ.

3) Народные обычай, коимъ долженъ руководствоваться этотъ судь, въ дѣйствительности давно утратили свое значеніе, какъ юридическія нормы, и въ своихъ решенияхъ народные судьи руководствуются произволомъ; это судь *произволъный*.

4) Большинство поступающихъ въ народный судь дѣлъ фиктивно: онъ поощряетъ совершеніе преступленій, представляя изъ себя *охрану для ворогъ и преступниковъ*, вѣрный способъ для незаконнаго обогащенія должностныхъ лицъ киргизского управлениія и *угрозу для мирныхъ обывателей*.

5) Это судъ чрезвычайно медленный.

6) Это судъ непросвещенный, ибо въ составъ его входятъ не-вѣжественныя, не знающія ни законовъ, ни обычаевъ лица.

7) Это судъ далекій отъ населенія, ибо сторонамъ приходится совершать сотни верстъ, чтобы попасть на чрезвычайный съездъ.

8) Огромное большинство мирнаго киргизскаго населенія тяготится своимъ народнымъ судомъ и всѣми силами добивается разрѣшенія своихъ дѣлъ судомъ русскимъ, для чего прибѣгаеть даже къ мистификаціямъ. Дальнѣйшее существованіе этого суда *вредитъ* престижу русской власти и началамъ русской государственности.

9) Длительное существованіе этого суда объясняется тѣмъ, что представители русской власти въ Степномъ краѣ, отъ коихъ фактически зависѣло возбудить въ законодательномъ порядкѣ вопросъ объ его уничтоженіи, входили исключительно въ сношенія съ боярами и вѣлятельными киргизами, преимущественно изъ числа должностныхъ лицъ киргизскаго народнаго управлѣнія, для коихъ существованіе народнаго суда выгодно, и смотрѣли ихъ глазами на достоинства этого недостойнаго суда.

Тѣмъ болѣе вопрощей аномаліей представляется дальнѣйшее существованіе этого суда въ настоящее время, когда объединяющія начала Судебныхъ уставовъ получили повсемѣстное распространение, когда самыя отдаленные окраины пользуются благами суда общегосударственнаго. Къ счастію, миражъ начинаетъ проходить, и возбужденный въ Министерствѣ Внутреннихъ дѣлъ вопросъ объ изъятіи изъ вѣдѣнія народныхъ судовъ дѣлъ о конокрадствѣ и скотокрадствѣ указываетъ на то, что уже въ высшей сфере проникаетъ правильный взглядъ на недостатки киргизскаго народнаго суда, существующаго исключительно по недоразумѣнію. Будемъ надѣяться, что въ ближайшемъ будущемъ вопросъ будетъ поставленъ шире, т. е. о полномъ уничтоженіи киргизскаго народнаго суда и о замѣнѣ этого азіатскаго неправаго, нескораго и немилостиваго суда—судомъ русскимъ, скорымъ, правымъ и милостивымъ. Авторъ настоящей статьи будетъ счастливъ, если своимъ трудомъ онъ хоть нѣсколько ускорить разрѣшеніе этого столь жгучаго для многомилліоннаго киргизскаго населенія вопроса.

Статья наша, однако, была бы неполна, если бы мы не указали практическій способъ разрѣшенія указаннаго вопроса, т. е. не намѣтили бы желательныхъ основныхъ судопроизводственныхъ формъ этого суда, который долженъ смынить судъ народный.

Наиболѣе простой и жизненной реформой, по крайней мѣрѣ

для Степныхъ губерній, мнѣ казалось, было бы отнесеніе всѣхъ подсудныхъ народнымъ судамъ дѣлъ къ вѣдѣнію существующихъ въ краѣ мировыхъ и общихъ судебныхъ установлений, на началахъ общей подсудности, съ тѣмъ лишь, чтобы въ цѣляхъ приблизить судъ къ населенію и ускорить судопроизводство, по отношенію къ дѣламъ мировой подсудности, вместо окружныхъ судовъ, была образована самостоятельная апелляціонная инстанція, въ видѣ съездовъ мировыхъ судей.

Реформа эта по отношенію къ Уральской области не стоила бы правительству ни копѣйки, такъ какъ мировые суды содержатся исключительно на земскія средства; придется, конечно, прибавить нѣсколько судей за счетъ того же киргизскаго населенія, и послѣднее въ общемъ отъ этого только выиграетъ, такъ какъ не будетъ переплачивать огромныхъ суммъ, въ видѣ взятокъ судьямъ и бѣлыничныхъ денегъ. Притомъ же уничтоженіе народныхъ судовъ повлечетъ за собой неизбѣжно значительное сокращеніе въ Степныхъ областяхъ числа крестьянскихъ начальниковъ, на коихъ закономъ возложена неблагодарная работа по надзору за народными судами и по приведенію въ исполненіе ихъ рѣшений.

Но, разумѣется, сама по себѣ проектируемая судебная реформа не достигла бы цѣли, если бы производство дознаній по дѣламъ уголовнымъ осталось всецѣло въ рукахъ киргизскихъ выборныхъ властей, которые по прежнему торговали бы правосудіемъ и скрывали преступниковъ.

Одновременно необходима должна быть произведена реформа полиції, съ соблюдениемъ тѣхъ же началъ русской государственности, и, если она будетъ проведена удачно, то тогда пе потребуется оставлять въ качествѣ судебнаго доказательства—присяги, этого усвоенного народнымъ судомъ примѣнительно къ мѣстнымъ условіямъ, съ точки зрѣнія правового юриста весьма несовершенного способа обнаруженія истины.

Полагаю, что большая часть сказаннаго мною въ настоящей статьѣ относится равно и къ Степнымъ областямъ, и къ Туркестанскому краю, положеніе объ управлениіи коимъ распространено и на Степные губерніи и жители коего тѣ же киргизы или родственныи имъ инородцы, но, не изучивъ мѣстныхъ условій означенного края, считало должнымъ сдѣлать по этому поводу оговорку.

Бар. Б. Н. Дельвиг.