

К 09
КЗ-486

И. А. Зеленский

Национальная политика в парторганизациях Средней Азии

Доклад и постановление XIV пленума Сред. бюро
ЦК ВКП(б)

Издание «Правда Востока»

Ташкент

1927

ИРБИС

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

И. А. Зеленский

Национальная политика в парторганизациях Средней Азии

817153

Доклад и постановление XIX пленума Средазбюро
ЦК ВКП(б)

Издание „Правда Востока“

Ташкент

1927

Типо-лито-цинкография
Акц. О-ва „Средазкнига“.
Заказ № 820.
Тир. 5000 экз.
Окрлит 503.

810153 .

I. Основы политики партии в национальном вопросе.

Национальный вопрос для нашей партии является частью вопроса о диктатуре пролетариата и ему подчинен. Тем не менее, значение правильно проводимой национальной политики, значение осуществления решений партии по национальному вопросу играет крупнейшую роль как в деле укрепления всего Советского Союза, так и в деле закрепления связей Октябрьской революции с освободительным движением колониальных народов Востока.

Особое значение имеет правильно-проводимая национальная политика у нас в Ср. Азии.

«Туркестан представляет наиболее важную республику, с точки зрения революционирования Востока, не только потому, что Туркестан представляет комбинацию наиболее связанных с Востоком национальностей, но и потому, что по своему географическому положению он врывается в самое сердце того Востока, который наиболее эксплуатируется и который накопил у себя наибольшее количество пороха для борьбы с империализмом. Задача состоит в том, чтобы превратить Туркестан в образцовую республику, в передовой пост революционирования Востока. Именно поэтому необходимо все свое внимание сосредоточить на Туркестане в смысле поднятия культурного уровня масс, национализации госаппарата и проч. Эту задачу мы должны провести во что бы то ни стало, не щадя сил, не останавливаясь перед жертвами».

Так были сформулированы т. Сталиным на IV национальном совещании задачи партии в Ср. Азии.

Необходимо подвести итоги нашей национальной политики как в связи с 10-летием Октябрьской революции, так и в связи с предстоящим XV съездом партии.

Задача партии состоит в том, чтобы республики Ср. Азии сделать образцовыми для всех народов Востока.

Колониальные, поработанные империалистами народы Востока на примере развития, роста и укрепления советских республик Ср. Азии должны увидеть, что последовательное и

полное освобождение от колониальных отношений, независимость от империалистической эксплуатации возможны лишь при условии политического и экономического союза этих угнетенных народов с победившим буржуазно-рабочим классом.

«Коммунистический Интернационал должен установить и теоретически обосновать то положение, что с помощью пролетариата наиболее передовых стран отсталые страны могут перейти к советскому строю и через определенные ступени развития—к коммунизму, минуя капиталистическую стадию развития». (Соч. Ленина, т. XIX, стр. 246).

Опыт объединения масс деревенской бедноты со средняками в советы, ограничение эксплуататорских возможностей байства, хозяйственный подъем деревни, преодоление капиталистических элементов и преобразование крестьянского хозяйства на основе кооперативного плана Ленина, электрификации, механизации и рост культуры должны служить образцом перехода к социализму и коммунизму, минуя стадию капиталистического развития, для всего угнетенного Востока.

Необходимость подвести краткие итоги результатам национальной политики вызывается еще и нападками оппозиции на ЦК и на всю партию за нашу национальную политику. Оппозиция выдвинула против ЦК обвинение в уклонах от ленинской линии в национальном вопросе.

Каковы же эти уклоны?

Оппозиционные вылазки против партии в нацвопросе.

Важнейшим теоретическим уклоном, по мнению оппозиции, является вопрос о национальной культуре.

Тов. Зиновьев на объединенном пленуме ЦК и ЦКК ВКП(б) на заседании 5 августа говорил:

«Когда Сталин говорит: «пролетарская культура не отменяет национальной культуры, а дает ей содержание, и, наоборот, национальная культура не отменяет пролетарской культуры, а дает ей формы», то он не прав, он говорит не языком Ленина, а языком Отто Бауэра».

Оппозиция выдвигает против т. Сталина, против ЦК обвинение в переходе в национальном вопросе с позиции ленинизма на социал-демократические позиции.

Оппозиция также выдвигает обвинение против ЦК в отходе от ленинской линии и в практике проведения национального вопроса. С полной отчетливостью это обвинение оппозиции сформулировано на заседании президиума ЦКК ВКП(б) от 24 июня тем же т. Зиновьевым:

«Мы имеем и теперь неправильную сталинскую политику в национальном вопросе в ряде национальных республик. Например, руководят у нас работой в Турке-

стане правые... которые почти в буквальном смысле слова понимают лозунг «обогащайтесь». У нас процветает командование и «колонизаторство», Сталин ведет архибеспринципную политику в национальном вопросе. Насаждают искусственно «правых» и «левых», потом сталкивают их лбами... На Украине проводится такая «украинизация», которая... помогает петлюровщине».

Здесь брошено партии обвинение в том, что решения IV нацсовещания в жизнь не проводятся, что между Лениным и Сталиным существовали разногласия по национальному вопросу и что у Сталина были ошибки по национальному вопросу, против которых боролся Ленин.

Наконец, оппозиция в лице Зиновьева выдвинула обвинение в том, что известную записку Владимира Ильича по национальному вопросу, написанную им в 1922 г., ЦК скрывает от партии.

Начнем с последнего обвинения.

Зиновьеву, Троцкому 1927 г. отвечает Зиновьев 1923 г. когда он боролся с Троцким, следующими словами:

«Тов. Яковлев требовал опубликования известного письма, принадлежащего т. Ленину. Президиум с'езда принял по этому поводу единогласное решение не публиковать пока этого документа, в виду характера тех указаний, которые дал сам В. И. Если письмо не опубликовано до сих пор, то исключительно по указанной причине. Само собой понятно, что никто другой не мог этого вопроса решить».

Дело тут вовсе не в личных нападках. Товарищи, которые непосредственно заинтересованы, первые требовали публикации этого письма. И если оно не опубликовано, то по причине, которую я вам указал. Но, тем не менее, весь с'езд знает принципиальный взгляд т. Ленина на этот вопрос, и я думаю, что этот взгляд нашел себе полное отражение в тех исчерпывающих тезисах по национальному вопросу, которые предложили вашему вниманию т. Сталин и весь ЦК нашей партии». (Стенографический отчет XII с'езда ВКП(б), стр. 552).

В этих словах совершенно отчетливо говорится о всех обстоятельствах, связанных с вопросом неопубликования указанных записок. Нужно добавить, что на июльском пленуме ЦК в 1926 г. т. Сталин вновь прочитал все эти записки. Эти записки помещены в стенограмме пленума, разосланной всем краевым, губернским и очень большому числу окружных организаций, и нужно считать, что подавляющая часть актива партии с ними познакомилась. Нет сомнения, что с этими записками, после решения с'езда, познакомится и вся партия.

Докладчиком на XII с'езде партии по национальному вопросу являлся т. Сталин. Мыслимо ли, чтобы при Влади-

мире Ильиче официальным докладчиком от ЦК выступал товарищ, который расходился во взглядах по национальному вопросу с т. Лениным. Явно, немислимо.

О том, что оппозиция говорила неправду в июле 1927 г., свидетельствует тот же т. Зиновьев, который выступал о записках Владимира Ильича по национальному вопросу на том же XII съезде.

«Тезисы т. Сталина и ЦК превосходны, исчерпывающие, они продуманы до конца, закончены, и никто не может сказать, что в них есть ошибка». (Стенографический отчет XII съезда, стр. 557).

Партия о нацкультуре.

Вместо выдернутой отдельной фразы по вопросу о национальной культуре следует привести целиком то место из речи т. Сталина перед студентами Университета Трудящихся Востока, на которое ссылается т. Зиновьев. А там сказано следующее:

«Как совместить строительство национальной культуры, развитие школ и курсов на родном языке и выработку кадров из местных людей со строительством социализма, строительством пролетарской культуры? Нет ли тут непроходимого противоречия? Конечно, нет! Мы строим пролетарскую культуру. Это совершенно верно. Но верно также и то, что пролетарская культура, социалистическая по своему содержанию, принимает различные формы и способы выражения у различных народов, втянутых в социалистическое строительство, в зависимости от различия языка, быта и т. д. Пролетарская по своему содержанию, национальная по форме — такова та общечеловеческая культура, к которой идет социализм. Пролетарская культура не отменяет национальной культуры, а дает ей содержание. И, наоборот, национальная культура не отменяет пролетарской культуры, а дает ей форму. Лозунг национальной культуры был лозунгом буржуазным, пока у власти стояла буржуазия, а консолидация наций происходила под эгидой буржуазных порядков. Лозунг национальной культуры стал лозунгом пролетарским, когда у власти стал пролетариат, а консолидация наций стала протекать под эгидой соввласти».

Меньшевики о нацвопросе.

В чем суть позиции Отто Бауэра в национальном вопросе? Отто Бауэр подменяет принцип самоопределения нации на-

циональной автономией. Отто Бауэр вместо пролетарского содержания культуры формулирует так задачу рабочего класса в вопросе национальной культуры:

«Социал-демократическая рабочая партия стремится к тому, чтобы национальная культура, плод труда **всего народа**, стала также достоянием всего народа и чтобы так единственно возможным путем все члены нации сплотились в национально-культурную общность».

Цели рабочего класса сформулированы Отто Бауэром далее так:

«Рабочий класс борется за создание таких условий, при которых стало бы возможно расширение национальной культурной общности».

Отто Бауэр ставит социализм на службу нации, когда говорит:

«Поэтому обобществление орудий труда составляет цель, а классовая борьба — средство национальной политики рабочего класса».

Тов. Зиновьев вооружился против Сталина, видимо, за то, что Сталин употребил термин «национальная культура».

Оппозиция против Ленина.

Тов. Зиновьев должен был бы вооружиться и против Ленина, когда тот в борьбе против бундовцев по поводу работ большевиков, тогда еще входивших в единую РСДРП, писал:

«К сожалению, недостаток места мешает нам воспроизвести целиком екатеринославскую прокламацию (она заняла бы около двух столбцов «Искры»), а мы ограничимся замечанием, что эта прекрасная прокламация превосходно раз'ясняет еврейским рабочим **города Екатеринослава** (мы сейчас об'ясним, почему мы подчеркиваем эти слова) социал-демократическое отношение к сионизму и антисемитизму. При этом прокламация настолько заботливо, товарищески-заботливо относится к чувствам, настроениям и желаниям евреев-рабочих, что специально оговаривает и подчеркивает необходимость борьбы под знаменем Росс. СДРП *«даже для сохранения и дальнейшего развития вашей* (прокламация обращается к евреям-рабочим) *национальной культуры»*, *«даже в интересах чисто-национальных»* (подчеркнуто и набрано курсивом в самой прокламации). (Соч. Ленина, т. IV, 212—213).

Не чем иным, как желанием замазать свои уклонь, не вызвано это смехотворное обвинение, что т. Сталин заговорил в национальном вопросе не языком Ленина, а языком Отто Бауэра.

Оппозиция выдвинула обвинение, что решения IV национального совещания не проводятся.

Мы имеем возможность на практике проведения национальной политики в четырех республиках Ср. Азии проследить правильность и обоснованность такого обвинения.

Нам необходимо эти итоги подвести не только для того, чтобы полемизировать оппозицией, но также и для того, чтобы подсчитать для себя наши успехи и неудачи, вскрыть больные места и наметить пути дальнейшей работы в разрешении национального вопроса.

Резолюция национального совещания по вопросу о практических мероприятиях по проведению в жизнь резолюции XII съезда по национальному вопросу содержит несколько разделов.

Проследим по разделам, в какой мере выполнены решения IV нацсовещания и какие меры нужны для обеспечения дальнейшего выполнения этих решений и дальнейшего направления работы по разрешению национального вопроса у нас.

II. Меры вовлечения трудовых элементов местного населения в партийное, профес- сиональное и советское строительство.

«а) Чистка государственных и партийных аппаратов от националистических элементов (имеются в виду, в первую голову, русские, а также антирусские и иные националисты). Чистка должна производиться осторожно, на основании проверенных данных под контролем ЦК партии.

б) Систематическая и неуклонная работа по национализации государственных и партийных учреждений в республиках и областях в смысле постепенного ввода в делопроизводство местных языков, с обязательством для ответственных работников изучить местные языки. Систематическое вовлечение национальных элементов в профессиональное и кооперативное строительство.

в) Подбор и привлечение более или менее лояльных элементов местной интеллигенции в советские учреждения при одновременной работе наших ответственных работников в республиках и областях по выработке кадров советских и партийных работников из числа членов партии.

г) Устройство беспартийных конференций рабочих и крестьян с докладом наркомов и вообще ответственных работников партии о наиболее важных мероприятиях советской власти».
(Постан. IV нацсовещания 9—12 июня 1923 г.).

Важнейшим пунктом в этой части резолюции является пункт о систематической и неуклонной работе по национализации государственных и партийных учреждений в республиках и областях.

Один из ораторов на IV нацсовещании—т. Ходжанов—указывал на то, что делопроизводство и работа в советских органах снизу доверху к моменту IV нацсовещания (т.-е. к середине 1923 г.), начиная с кишлака, ведется всюду на русском языке. Дело национализации госаппарата в условиях исключительно низкой грамотности населения, данные о которой приводятся ниже, является делом большой трудности.

Здесь пужна систематическая и повседневная упорная работа. Здесь нельзя рассчитывать на то, что мы в состоянии будем в какой-либо очень короткий срок, в год или два, обеспечить полностью перевод всего делопроизводства и всех функций советского аппарата, суда, технического дела, агрономии и т. д. на язык местных национальностей.

Несмотря на быстрый темп культурного роста, культурный уровень ср.-аз. республик еще очень низок.

Прав был т. Сталин, когда говорил на том же нацсовещании:

«Но разве можно серьезно надеяться, что ЦК или партия в целом сумеет в 2—3 года поднять культуру Туркестана. Мы все кричим и жалуемся на то, что культура русская, культура русского народа, более культурного, чем другие народы Союза республик, низка. Об этом все время Ильич кричал, что культурности у нас нет, что нет возможности в 2—3 и даже 10 лет поднять существенно русскую культуру, а, если нельзя в 2—3 и даже 10 лет поднять русскую культуру, то как же можно требовать ускоренного поднятия культуры в областях не-русских, отсталых, малограмотных».

Перевод госаппарата на национальные языки встречает сильнейшее препятствие в этой культурной отсталости.

Недочеты национализации госаппарата.

Однако, отсутствие культурности ни в какой степени не должно служить оправданием медленного темпа национализации госаппарата в национальных республиках. Мы ни на минуту не должны останавливаться перед вскрытием недостатков, имеющихся в работе наших организаций, при проведении национализации госаппарата.

Кроме трудностей объективного свойства, кроющихся в культурной отсталости, о которой говорилось выше, и успешное преодоление которых требует длительного периода, мы имеем еще ряд трудностей, вытекающих из внутреннего сопротивления, которое имеется в государственном аппарате, в остатках того закостенелого великорусского шовинизма, который питает недоверие к силам работников основных национальностей. Не имея возможности выступать открыто и открыто бороться против национализации аппарата, за сохранение мест, за сохранение господствующего положения великорусского языка, шовинистически настроенные элементы прикрывают я иногда «делаческими», «деловыми» соображениями, не останавливаясь иногда даже перед тем, чтобы маскировать свой великорусский шовинизм борьбой «за интернационализм».

Мы должны также отметить и те недостатки в деле национализации госаппарата, которые кроются в недостаточно-ор-

ганизованном воздействии партийных организаций на советские аппараты в деле проведения национализации госаппарата.

В то время как партийные организации поставили, обсуждали и разрабатывали вопросы национализации госаппарата, ряд советских организаций до сих пор не провели еще какой-либо серьезной систематической работы в деле национализации госаппарата.

Одной из наиболее трафаретных и повседневных ошибок при национализации госаппарата является стремление подменить вопрос о переводе всего делопроизводства на язык основных национальностей вопросом о национальной принадлежности работников госаппарата. Нужно со всей серьезностью подчеркнуть, что национализация аппарата не происходит только в результате того, что в аппарат вовлекаются работники основных национальностей, а весь ход делопроизводства попрежнему продолжает вестись на русском языке. Вовлечение работников основных национальностей является одной из важнейших задач в деле проведения национализации, воспитания и подготовки практических работников госаппарата из основных национальностей и обеспечивает нам возможность успешного и более быстрого перехода делопроизводства на язык основных национальностей. Но это отнюдь не является единственной и исключительной мерой в деле национализации госаппарата.

Оппозиционные путаники и вопрос об использовании интеллигенции.

Оппозиция следующим образом характеризует проведенную партией работу по национализации госаппарата:

«Бюрократический режим передает фактически проведение поверхностно показной национализации госаппарата в руки чиновника, спеца, мелкобуржуазного учителя, которые связаны бесчисленными социально-бытовыми связями с *ворами города и деревни* и к интересам этих верхов приспособляют свою политику. Это, отталкивая местную бедноту от партии и советской власти и бросает ее в объятия местной торговой буржуазии, ростовщиков, реакционного духовенства, феодально-патриархальных элементов. В то же время бюрократический режим оттесняет на задворки подлинно коммунистические элементы националов, объявляя их передко уклонистами».

Фактическое проведение национализации госаппарата называется оппозицией «поверхностно-показным». Оппозиция обвиняет партию в том, что при проведении этой национализации госаппарат попадает в руки чиновника, спеца, мелкобуржуазного учителя, т. е. элементов, классово-чуждых задач пролетарской революции.

Привлечение культурных сил, использование местной национальной интеллигенции в госаппарате является одним из неизбежных этапов в строительстве госаппарата и в культурном строительстве национальных республик. Все эти люди являются выходцами из мелкобуржуазной среды, из среды торговой буржуазии, духовенства, учительства. Задача партии поставить эти силы на работу и заставить служить интересам рабочего класса. Оппозиция путает безбожно вопрос о чиновниках госаппарата с вопросом о социальном составе руководства госаппаратом. Оппозиция была бы права, если бы в действительности имела место передача фактического руководства госаппаратом в руки этих чуждых элементов. Однако, на самом деле это совершенно не имеет места. Оппозиция, очевидно, требует, чтобы чиновники, служащие госаппарата в национальных республиках, являлись все выходцами из пролетарской среды или среды деревенской бедноты. Но это детское понимание вопроса о госаппарате. Если так понимать задачи партии в создании госаппарата, тогда перед партией совершенно не стояла бы проблема использования специалистов, использования остатков культурных сил, оставленных нам в наследство от капиталистического режима, использования пролетариатом всех сил, какие использовало в своих классовых целях буржуазное государство, в целях укрепления государства пролетарской диктатуры.

В чем смысл предложений оппозиции.

Смешно ставить в национальных республиках задачу комплектования госаппарата только выходцами из пролетарской среды и среды деревенской бедноты. На практике это обозначает лишь полный отказ на ближайший ряд лет от всякой работы в деле национализации аппарата. Мы не можем получить сейчас достаточного количества людей в госаппарат, вышедших из этой среды. Даже в среде более культурного, более грамотного русского населения госаппарат до сих пор в основной своей прослойке, служилой, а не руководящей, состоит из выходцев именно этой мелкобуржуазной среды. Нужно принять во внимание, что людей грамотных вообще чрезвычайно мало в республиках Ср. Азии. Людей культурных и мало-мальски подготовленных к работе в советском аппарате имеется ограниченное число. Отказ от использования всех сил, отказ поставить на службу и использовать все остатки буржуазного строя, поставить весь людской резерв, сохранившийся от капиталистического строя и пригодный к выполнению каких-либо функций в нашем государственном и хозяйственном аппаратах, будет обозначать, по сути дела, продолжение колонизаторской политики в республиках Ср. Азии.

Основные итоги национализации госаппарата.

Каковы же итоги национализации госаппарата и в чьих руках находится руководство работой советских и хозяйственных организаций?

Мы можем это иллюстрировать несколькими примерами, показывающими в одинаковой мере как недостатки в нашей работе, так и достигнутые успехи.

Вот данные о составе центрального и низового аппарата по Туркмении:

1 января 1925 г.		1 января 1927 г.			
В центральном аппарате:	{ европейцев туркмен	Колич.	%	Колич.	%
		2 667 251	91.4 8.6	2 577 491	84 16

При этом весь руководящий состав в главнейших наркоматах состоит из туркменских работников.

Данные о низовом аппарате Туркмении представляются в следующем виде:

1 января 1925 г.		1 января 1927 г.			
Европейцев Туркмен		Колич.	%	Колич.	%
		2 026 992	67.1 32.9	1587 1141	58.2 41.8

При снижении общего числа сотрудников центрального и низового советского аппарата, происшедшего в результате районирования и рационализации госаппарата, количество работников основных национальностей не только не уменьшилось, но, наоборот, увеличилось в относительной и абсолютной величине.

Перевод делопроизводства на туркменский язык в центральных, республиканских учреждениях проводится медленно, в целом ряде случаев не имеется даже параллельного (на двух языках) делопроизводства, внедрение же основного языка в делопроизводство окружных аппаратов имеет гораздо больше успехов. Делопроизводство низового советского аппарата—аульного и районного—целиком поставлено на местном языке.

Несомненно, что такой темп национализации недостаточно соответствует потребностям перевода работы аппарата на турк-

менский язык. Но, если принять во внимание, что, по данным переписи 1920 г., на тысячу туркмен оказалось только 6 чел. грамотных, т. е., что % грамотности составлял 0,6, что число грамотных, исходя из этой цифры, надо определить по всей Туркмении в 6—7 тыс. чел., что в числе этих 6—7 тыс. чел. значительный % лиц явно негодных для работы в советском аппарате (муллы, крупные баи, байские дети), если принять во внимание, что в числе этих 6—7 тыс. чел. должно находиться также и учительство, то вовлечение в аппарат 1.600 чел. туркмен обозначает, что людской резерв, могущий пойти на укомплектование госаппарата, исчерпан в очень значительной мере, если не до конца.

К сожалению, мы не имеем полных сводных данных о ходе национализации госаппарата по всем округам Узбекистана. Однако, мы можем с полной уверенностью подтвердить, что во всех районах, за исключением европейских районов, или районов нацменьшинств, делопроизводство в основном уже ведется на узбекском языке. Хуже значительно обстоит дело с национализацией окружных аппаратов и еще значительно медленнее движается дело национализации центральных аппаратов Узбекистана, хотя здесь мы имеем значительно больший % грамотных среди населения—18 чел. на тысячу, хотя за шесть лет с момента переписи % грамотных повысился. Бурный хозяйственный рост вызывает такие огромные потребности в грамотных работниках, что и здесь вопрос о людских резервах, о недостатке грамотных людей, могущих быть вовлеченными в госаппарат, продолжает играть крупнейшую роль в деле торжества осуществления национализации госаппарата.

Одним из наиболее наглядных доказательств успешности национализации госаппарата являются успехи советского суда. При всей его слабости, несовершенстве, порой недостаточной грамотности судей, советский суд внедряется во всех, даже отдаленных, районах. Ликвидация казийских и шариатских судов произведена всюду без малейшего административного давления, исключительно благодаря тому, что население перестало обращаться в эти учреждения и предпочитает судиться в советском суде. Само собой разумеется, что суд на языке, чуждом населению, не мог бы завоевать такого авторитета и доверия, и мы имели бы и до сих пор наличие казийских и шариатских судов.

Обратимся к некоторым цифрам по Узбекистану:

По центральным аппаратам и республиканским на 1 марта 1924 г. состояло всего работников—1 662 чел., из них узбеков—141, или 9%, на 1 августа 1927 г. всего работников в центральном аппарате состояло 1.641, из них узбеков 259, или 15,9%. (По материалам комиссии по национализации аппарата при ЦИК Узбекистана).

Темп национализации недостаточен.

Несмотря на некоторые успехи в деле вовлечения работников основных национальностей в госаппарат, надо признать, что такой темп национализации госаппарата является недостаточно быстрым.

Несомненно, что в ряде причин, тормозивших национализацию аппарата (частая смена руководящего состава, ошибки, допущенные при рационализации), некоторую роль играет также и то, что развитие товарных отношений и рост товарооборота, значительное число частных торговцев, потребности в грамотных работниках для частнокапиталистического сектора торговли—привлекают грамотных, могущих работать в советском учреждении работников на службу у частных лиц, либо непосредственно к занятию коммерческими делами. И в том и в другом случае более высокий заработок дает перевес частнику.

Если мы обратимся к данным о руководящем составе в нашем госаппарате, то здесь мы имеем следующие цифры, характеризующие степень вовлечения работников основных национальностей на руководящую работу:

По 75 районным исполкомам Узбекистана всего членов 1.632 чел., из них местных национальностей 1.514 чел., или 92,8%.

По шести окружным исполкомам Узбекистана: всего членов 527 чел., из них основных национальностей 388, или 78,7%.

Рост кооперированности и национализация коопер. аппарата.

Систематическое вовлечение национальных элементов в кооперативное строительство является также одной из задач, поставленных перед парторганизациями IV национальным совещанием.

Ниже мы приводим данные о росте числа членов и о руководящем составе потребительской и сельско-хозяйственной кооперации в республиках Ср. Азии.

Данные эти выражаются в следующем:

Всего кооперировано во все виды сельско-хозяйственной кооперации хозяйств:

По Узбекистану: в 1924 г.—142.000 хоз., в 1927 г.—401.000 хозяйств.

Рост потребкооперации выражается в следующих цифрах:

	На 1 окт. 1926 г.	% охвата	На 1 окт. 1927 г.	% охвата
УзССР число пай- щиков	гор. 57 777	5.4	78 345	7.3
	сел. 33 259	0.9	61 206	1.7
ТССР число пайщиков.	гор. 7 223	5.9	10 000.	7.4
	сел. 19 528	2.2	31 447	3.4
КАССР « «	гор. 4 772	4.1	6 386	5.2
	сел. 6 962	0.8	7 915	0.8

Состав членов правлений по 8 округам Узбекистана, по Туркмении и Киргизии—1.067 чел., из них местных национальностей—723 чел., или 67,8%.

Состав правлений сельско-хозяйственных товариществ: всего членов правлений—1.650 чел., из них местных национальностей—1.531 чел., или 92,8%.

Рост пролетарских кадров и профсоюзного актива.

Вовлечение работников основных национальностей в пролетарские организации—в профсоюзы, степень участия их в профсоюзном строительстве также значительно выросли за период после нацразмежевания и до XV съезда.

На 1 января 1924 г., по данным Туркбюро ВЦСПС, которое объединяло тогда отошедшие к Казакстану районы Джетысуйской и Сыр-Дарьинской области, всего членов профсоюзов было 84.973 чел., из них основных национальностей имелось на то же число во всех профсоюзах—15.236 чел., т.е. 179%.

А вот данные о числе членов профсоюзов после нацразмежевания по Узбекистану, Туркменистану и Киргизии:

На 1 января 1925 г. по Узбекистану число членов профсоюзов, объединяемых Узсовпрофом, составляло 90.212 чел. из них основных национальностей—36.521 чел., или 40,5%.

На 1 января 1927 г. 149 тыс., из них основных национальностей—64.793, или 43,5%.

Число членов профсоюзов по Туркмении на 1 января 1925 г. составляло 19.800 чел., из них основных национальностей 1.093, или 5,5%; на 1 января 1927 г. составляло 40 тыс. в том числе основных национальностей—5.354, или 13,6%.

Всего членов профсоюзов по всей Ср. Азии на 1 января 1927 г. 226,978. из них основных национальностей—77.293, что составляет 34,1%.

Во всех этих случаях мы имеем и абсолютный и относительный рост организованных в профсоюзы трудящихся—рабочих, служащих и батраков основных национальностей. За 3 года по всей Ср. Азии вновь втянуто в профсоюзы 62.057 чел., что составляет 407% роста. С 17,9% числа членов профсоюзов за те же 3 года выросло до 34,1%, т.-е. почти в два раза.

Надо заметить, что наиболее быстрый рост членов основных национальностей происходит по союзу разземлес, что свидетельствует о росте организованности деревенского батрачества. Быстро растут за счет увеличения членов основных национальностей союзы работпрос и совторгслужащих. Это находит также свое объяснение в росте национализация госпарата и бурном росте школьного и других видов культурного строительства. Гораздо слабее растет прослойка членов основных национальностей на транспорте.

Слабый рост здесь объясняется тем, что промышленное строительство в Ср. Азии развивается лишь за последние годы. Оно требует в первую очередь кадра подготовленных, квалифицированных рабочих, знакомых с заводской техникой. Между тем, школы фабзавуча, школы профобра лишь в ближайшее время начнут выпускать сколько-нибудь значительное число обученных рабочих.

На ряду с этим следует, однако, отметить, что партийные организации, профсоюзы и хозорганы в ряде мест недооценили политическое значение втягивания, обучения и выдвижения в производство рабочих основных национальностей.

Параллельно с втягиванием рабочих основных национальностей в профсоюзное строительство растет также и степень активного участия в руководящей профсоюзной работе, о чем свидетельствует сопоставление хотя бы данных о росте работников коренного населения, втянутых в руководящую профсоюзную работу в совпрофах, ОСПС, центральных правлениях, областных и окружных отделах.

Мы располагаем данными по Узбекистану и Киргизии. Эти данные в полной мере отражают картину роста профактива из основных национальностей:

	1 января 1925 г.	1 января 1927 г.
По Узбекистану	201 чел.	566 чел.
По Киргизии	12 «	43 «

Приведенные данные характеризуют значительный рост профактива. Однако этот рост отстает от роста членов основных национальностей, вовлеченных в профсоюзы. Перед проф-

союзами и партией стоит задача усилить внимание и работу по выковке новых кадров, по дальнейшему, более интенсивному выдвижению профактива основных национальностей.

Партийные организации и вопросы национализации.

Рост партии за период с 1 февраля 1922 г. по 1 июля 1927 г. характеризуется следующими данными:

По Ср. Азии на 1 февраля 1922 г. мы имеем	15278
« 1 июля 1927 г.	38359

т.-е. рост на 152%.

За этот же период времени национальная часть нашей партии выросла с 7.796 до 20.736, т.-е. на 165%.

Таким образом, за этот период времени рост национального состава партии шел гораздо быстрее, чем общий рост партии. Ближайшей задачей в работе по выращиванию партийных рядов является закрепление уже втянутых в партию национальных пролетарских кадров. Их большевизация и одновременно усиление темпа втягивания в партию вновь нарастающих пролетарских слоев из местных основных национальностей.

Здесь мы можем остановиться лишь на вопросах относительно того, в какой мере идет приспособление партийных аппаратов к языку и быту основных национальностей. Так, например, по Туркмении на 1 марта 1927 г. в составе ЦК, окружкомов и райкомов имелось 209 ответственных и технических работников, из них туркмен было 66 чел., или 31,6%. В числе ответственных руководящих работников Туркмении из 160 чел. туркмен имелось 59, или 36,9%.

Мы не имеем разработанных данных относительно состава партийных аппаратов по Узбекистану и Киргизии. Мы располагаем лишь данными относительно состава актива, находящегося на учете ЦК КП(б)Уз. Рост этого актива и рост его национальной части выражается в следующих цифрах:

На апрель 1924 г. на учете ЦК КП(б)Уз состояло 969 чел., из них узбеков 343, или 34,5%. К концу 1926 г. общая цифра актива, состоящего на учете ЦК КП(б)Уз, выражалась в 1.352 чел., из них узбеков 611, или 45%.

Наилучшим образом укомплектованы национальными работниками аппараты комсомола. На 1 марта 1927 г., по данным, представленным нашими комсомольскими организациями, из общего числа 1924 чел. членов окружкомов и райкомов работников-узбеков, работающих в аппаратах, было 1.288 чел., или 67%.

Чего не понимает оппозиция.

Вопросы национализации аппарата, неизбежное замедление темпа роста этой национализации являются любимой темой, которая используется националистическими элементами в целях нападок на политику нашей партии в национальном вопросе.

Все националистические элементы как внутри партии, так и за пределами партии используют наши затруднения, которые в значительной степени вытекают из об'ективных трудностей в деле национализации госаппарата.

Рост товарных отношений, систематическая работа по вытеснению из области товарооборота частника, наступление на частный капитал по всем фронтам вызывает бешеную злобу и ожесточенную борьбу среди представителей торговой буржуазии города.

Не менее озлоблены наши противники нашей политикой в земельном вопросе, наступлением на деревенского кулака. Лишенное своей земли байство, ограниченный в своих эксплуататорских стремлениях деревенский кулак и ростовщик, благодаря нашей политике защиты бедноты, организации союза кощичи, широкого развития системы кредита, неизбежно стремятся под видом защиты «национальных интересов» и криками о европейском засилье прикрыть тенденцию к восстановлению своих эксплуататорских возможностей.

Рост национализма, выразителем которого являются, одновременно с выходцами из торговой буржуазии, и некоторые слои буржуазной интеллигенции, теряющие свое влияние на рабоче-дехканскую прослойку, должен встречать и встречает надлежащий отпор в рядах партии.

Этот национализм стремится сплотить против партии не только ее классовых противников, но стремится распространить свое влияние также и на пролетарские, крестьянские массы, стремится найти своих проводников в партии.

Если борьба с великорусским шовинизмом составляет основную задачу коммунистических организаций в Ср. Азии в их работе среди европейских рабочих, то в борьбе с национализмом и преодолением его выковываются подлинно-партийные кадры в национальных организациях.

Совершенно правильно было сказано на национальном совещании, что национализм—главнейшее идейное препятствие, которое мешает выращиванию подлинно-марксистских кадров.

Совершенно неправильно смешивать тот действительный под'ем в трудящихся массах, который в национальных республиках обусловлен Октябрьским переворотом, Октябрьской революцией, правильным проведением национальной политики и всей системой хозяйственных и политических мероприятий советской власти за последние годы, с националистическим

подъемом и активностью националистических элементов, вырастающих и обостряющихся в связи с осложнением нашей международной политики, трудностями хозяйственного роста и укреплением системы товарооборота. Этот националистический подъем ничего не имеет общего с подъемом трудящихся масс. Они взаимно отрицают друг друга. Между тем, оппозиция пытается смешать оба эти движения в одну кучу, смешать подлинный и здоровый рост и развитие советской общественности, выявляющейся в оживлении советов, гигантском росте и укреплении кооперации, активности в различных политических кампаниях рабочих, деревенской бедноты, середнячества.

Местный национализм пытается взять на буксир, подчинить своему влиянию этот рост политической активности. Эта националистическая, байская политика ищет своих проводников и в рядах партии и иногда находит их в лице «уклонистов» различных оттенков.

Борьбу с буржуазным, кулацким национализмом, которую ведет и должна впредь вести наша партия, оппозиция пытается изобразить как борьбу с подъемом трудящихся масс. Она (оппозиция) говорит, что:

«Подъем трудящихся масс национальных республик и областей, обусловленный Октябрьской революцией, является причиной того, что эти массы стремятся к непосредственному и самостоятельному участию в практическом строительстве. *Между тем, бюрократический режим пытается парализовать это стремление посредством запугивания местным национализмом.*»

Называть борьбу против национал-шовинистических уклонов в нашей партии, против националистическо-буржуазной головки в нашей стране стремлением парализовать подъем трудящихся масс и их стремление к непосредственному практическому участию в строительстве значит оболгать партию, значит сыграть на-руку местным националистам, значит поставить на службу реакционному движению подлинное движение народных масс, революционизирующихся в борьбе против этого национализма.

III. Мероприятия по поднятию культурного состояния местного населения.

Задачи, поставленные национальным совещанием в этой области перед партийными организациями и советскими органами, выражаются в следующем:

а) устройство клубов (беспартийных) и других просветительных учреждений на местных языках;

б) расширение сети всех ступеней учебных заведений и создание рабфаков на местных языках;

в) привлечение к работе в школе более или менее лояльных пародных учителей местного происхождения;

г) создание сети обществ распространения грамотности на местных языках;

д) постановка издательского дела, создание специального фонда по субсидированию в республиках и областях;

е) включение в общегосударственный бюджет школ первой ступени культурно-слабых национальностей».

Мы имеем полную возможность проследить сейчас за направлением работы в области культурного подъема местного населения и отчасти результатом этой работы.

Грамотность к началу нацразмежевания.

Тов. Ходжанов на 4-ом нацсовещании приводил цифры грамотности коренного населения в Туркесреспублике. По этим данным, составленным на основании переписи 1920 г., мы имеем следующее:

«В Туркестане на 1.000 жителей приходится (по данным переписи 1920 г.):

у узбеков с таджиками . .	18
« киргиз с кара-киргизами	21
« туркмен	6
« русских	335

Сведения эти не относятся к Ферганской области, где переписи не было».

Мы не располагаем данными, позволяющими судить о процессе роста грамотности с 1920 г. по 1927 г. Материалы всесоюзной переписи в этой части до сих пор, к сожалению, не разработаны. Это, конечно, является величайшим затруднением при обсуждении вопроса о росте культурности населения. Однако, мы располагаем некоторым косвенным показателем, в достаточной степени серьезным, могущим иллюстрировать ту работу, которая проделывается партией и советской властью в деле поднятия культурного уровня местного населения.

Рост расходов на народное образование.

Обратимся к этим показателям:

Бюджеты НКПросов четырех национальных республик Ср. Азии с 1924 г. по 1928 г. дают следующие данные о росте расходов на народное образование по республикам Ср. Азии по государственному и местному бюджетам:

	1924-25	%	1925-26	%	1926-27	%	1927-28	%
Узбекистан	605	100	9 758	147.7	13 774	208.5	16 889	255.7
Таджикист.	127	100	333	262.2	665	523.6	1 789	1408.7
Туркменист.	2513.5	100	3 645	145.0	4 350	173.1	5 936	236.2
Киргизия	474	100	1 300	274.3	1 771	373.6	2 547	537.3
	9719.5						27 161	

Эта таблица показывает на постоянный и неуклонный рост расходов по местному и государственному бюджетам на народное образование в национальных республиках. За эти 4 года общий рост расходов на народное образование составляет 179,5%.

Тот же быстрый рост народного образования показывают данные о росте школьной сети в республиках.

Школьная сеть теперь.

Рассмотрим данные о росте школьной сети в Узбекистане и Туркменистане.

В Туркмении в 1914 г. не было ни одной школы для обучения туркмен на родном языке, за исключением духовных школ. В 1925-26 г. мы имеем в Туркмении 715 учебных заве-

дений с количеством учащихся 15.114 чел. В 1926-27 г. количество учебных заведений возросло до 859, с количеством учащихся 19.680 чел.

Количество детей, обучающихся в этих школах, принадлежащих туркменам, в 1925-26 г. составляло 52,4% всех обучающихся, в 1926-27 г.—56,8%. Конечно, это еще ничтожный охват детей школьного возраста. Школьная сеть далеко недостаточна.

Однако, процент охвата всех детей в кишлаке с 1924 г. до 1927 г. вырос с 2,4 до 10 всех детей школьного возраста.

Эти цифры в связи с задачей проведения всеобщего обучения ничтожны. Но быстрый темп роста свидетельствует о том, что направление в этой работе взято правильно и что с каждым годом рост школ и количество детей, вовлекаемых в школы, будет происходить на расширенной основе и с усиливающимся темпом. Это вполне соответствует динамике роста бюджетов на народное образование в национальных республиках, которая была приведена выше.

Тот же быстрый рост школьной сети наблюдается и в Узбекистане.

По данным, опубликованным Узбекским НКПросом («Народное просвещение в Узбекистане», Самарканд, 1927 г.), мы имеем следующие данные о росте школ 1-ой ступени, росте учителей и учащихся в этих школах:

Годы	Число школ	Число классов	Число преподавателей	Колич. учащихся	в % к 1924-25 г.			
					Школ	Классов	Преподават.	Учащихся
1924-25	831	1 854	1 744	54 800	100	100	100	100
1925-26	1 339	2 754	2 546	79 701	161	149	146	145
Всего по УзССР 1926-27	1 450	2 952	2 955	83 528	175	161	170	156

При более детальном рассмотрении роста школьной сети по областям или округам наибольший рост падает на округа Б. Бухарской народной республики и Хорезм. Здесь в момент советизации этих областей мы имели наибольшую культурную отсталость, здесь тяжелее всего ложилось наследие эмирата и господства торгового капитала, здесь сильнее всего сказывалось давление мулл и религии, здесь меньше всего распространено было светское образование и здесь налицо наибольшие успехи и наиболее бурный темп развития этих школ. Так, рост школ по Зеравшанской области (ныне Бухар-

ский округ и часть Зеравшанского округа) составляет 476%, рост учащихся—346%; по Кашка-Дарьинской области рост школ выражается в 326%, учащихся—433%; по Сурхан-Дарьинской школ—330%, учащихся—233%; для Хорезма школ—290%, учащихся—231% по отношению к 1924-25 г. Если обратимся к данным, характеризующим рост кишлачной сети школ и учащихся, то здесь мы имеем тот же бурный рост. Так, число школ в кишлаке в 1927 г. по отношению к 1924-25 г. составляет 487%, а рост числа учащихся—471%.

Однако, несмотря на чрезвычайно бурный рост развития школьной сети, процент охвата детей школьного возраста до сих пор еще ничтожен. По данным УзНКИПроса, этот охват составляет только 8%. Это обстоятельство дает возможность сохранения и существования в ряде мест старометодных школ. Эти школы, идя навстречу требованиям жизни, постепенно вырабатывают тип реформированной духовной школы, где, наряду с преподаванием вероучения старыми методами, учителя-муллы начинают преподавать и элементарные знания арифметики, географии и т. п. Существование старометодных или религиозных школ могло быть терпимо лишь как временная мера. Дело народного образования должно быть сосредоточено в руках государства. Возможности дальнейшего существования старометодных и конфессиональных школ должны все больше сужаться. Существование школ смешанного типа, организуемых духовенством, где, наряду с преподаванием гражданских наук: арифметики, географии и т. п., будет преподаваться вероучение, нельзя признать желательным.

Школы 2-ой ступени и техникумы.

Рост школ 2-ой ступени хотя и значителен, но уступает темпу роста низовой школы—школ 1-й ступени. Рост школ 2-й ступени в значительной степени затрудняется отсутствием подготовленных учителей, знающих основные языки, отсутствием выработанной терминологии и учебников. Несмотря на такие затруднения в создании школ 2-ой ступени в особенности в создании специальных учебных заведений, мы здесь также имеем значительный рост как в области профтехнического образования, так и в особенности в области педагогического образования.

За последние 2 года в Узбекистане открыто 7 педагогических техникумов и 1 высшее учебное заведение. Всего учебных заведений, подготовляющих учителей, в Узбекистане имеется 20. К моменту образования Узбекской республики после нацразмежевания было 2 техникума и 3 профтехнических школы. К текущему году число это увеличено до 15 школ. Всего к 1926-27 учебному году количество обучающихся в учреждениях, подведомственных Узпрофобру, составляет, по данным

на 1 июня 1927 г., 6.479 чел., в том числе узбеков—52,7%, таджиков—2,7%, киргиз—1,2%, татар—4,8%, евреев—3,1%, казаков—2%, европейцев—28,7%. Таким образом, подавляющее количество учеников, обучающихся в школах профобра-техникумах и профтехнических школах, падает на учащихся основных местных национальностей. Нужно, однако, отметить при этом, что наибольший процент учащихся основных национальностей падает на группу педвузов, которые целиком комплектуются учащимися основных национальностей, и сельско-хозяйственных вузов, где процент учащихся основных национальностей свыше 60, и меньший процент на индустриально-технические вузы, в которых число учащихся основных национальностей составляет 21—22%.

Развитием школьной сети 1-ой ступени, 2-ой ступени, педвузов и проч. не исчерпывается, однако, работа по культурному росту республик. Надо отметить значительное количество учащихся, посылаемых в вузы в Москву, Ленинград и т. д. и состоящих на госстипендии. Так, например, узбекское правительство имеет по всем вузам 674 стипендиата.

В ташкентских вузах первое место по числу учащихся основных национальностей принадлежит САКУ, который имеет сейчас в наличии 613 чел., из которых к основной национальности принадлежит 445 чел. За 4 года принято в САКУ студентов основных национальностей 611 чел. и выпущено в течение первого и второго выпуска 132 чел. работников основных национальностей, посланных на практическую работу в советские и партийные организации.

Существующие другие средне-азиатские учебные заведения, например, Средне-Азиатский кооперативный техникум, Средне-Азиатские юридические курсы, состоят также преимущественно из учащихся основных национальностей: узбеков, туркмен, киргиз, таджиков, кара-калпаков и т. д.

Значительно менее благоприятно положение с обучением студентов основных национальностей в Ср.-Аз. госуниверситете. Отсутствие школ 2-ой ступени, недостаточное количество своевременно развернутых рабфаков, при требовании академической успеваемости и определенного уровня знаний при поступлении в госуниверситет, до сих пор являются причиной незначительного количества студентов основных национальностей в САГУ. Так, в 1926-27 г. их было там всего 230 чел., что едва составляет 8% по отношению ко всей массе студенчества.

Значительные успехи также достигнуты за эти годы в постановке советско-партийных школ. Так, в 1925-26 г. число совпартшкол по Ср. Азии составляло 10 с числом учащихся 903 чел. В текущем учебном году число действующих совпартшкол составляет 15 с числом учащихся 735 чел.

Женское образование.

Чтобы закончить характеристику достигнутых успехов в деле культурного под'ема, необходимо привести данные, характеризующие рост женского образования. Дело женского раскрепощения, если оно не будет связано с общим ростом грамотности и культурного под'ема среди женского населения, будет все время наталкиваться на чрезвычайные трудности. Мы приведем следующие цифры роста женского образования, характеризующую также работу, проделанную в этом направлении хотя бы в одной республике—в Узбекистане:

В 1923-24 г. имелось школ соцвоса 30 с количеством учащихся 1.344 и 23 школы ликбеза, в которых ликвидировало свою неграмотность 500 чел. В 1926-27 г. школ соцвоса имеется уже 101 с количеством учащихся 9.723, школ ликбеза 94 с количеством учащихся 2.467. Помимо этого, открыто в 1925 г. и в 1926-27 г. и функционирует 13 школ-интернатов с числом учащихся 512 чел., 1 женский инпрос, в котором обучается 200 чел., 4 педагогических техникума, в которых обучается 206 чел., 1 акушерские курсы с расчетом на 200 чел., 1 текстильный техникум на 100 чел. и 1 акушерский техникум на 103 чел. Курсы по подготовке работников ликбеза, курсы по подготовке школьных работников, курсы по подготовке дошкольных работников, каждые на 50 чел.

Слабые участки.

На этом фоне общего значительного под'ема культурного роста нужно отметить следующие слабые участки.

Школьное дело для нацменьшинств поставлено менее удовлетворительно и процент обслуживания детей нацменьшинств слабее, чем процент обслуживания детей основных национальностей.

В целом ряде округов до сих пор еще не изжито в деле народного образования пренебрежительное отношение к нуждам национальных меньшинств.

Издательская работа

Издательское дело за период после национального совещания проделало гигантские успехи. Достаточно указать следующие цифры роста периодических изданий и выпуска изданий нациздатами на местных языках.

Издано в 1925-26 г.

УзГИЗ . . .	211 названий .	1 085 печ. листов
ТуркменГИЗ .	36	(приблиз.) 81 (685 печ. лист.-оттисков)
Кир. госиздатом	5	8 печ. листов
Таджик. госиздатом	5	16 " "

Издано в 1926-27 г.

УзГИЗ . . .	152 названия	
ТуркменГИЗ .	120 (предполагалось издать в 1926-27 г.)	
Кир. госиздатом	31 название	
Таджик. госиздатом	32 „	

235

Предположено издать в 1927-28 г.

УзГИЗ .	372 названия	1 802 печ. лист
Кир. госиздатом	62	132
Таджик. госиздатом	96 „ . . .	685 „ „

520

2619

Рост тиража газет с октября 1925 г. по октябрь 1927 г.

Октябрь 1925 г.		Октябрь 1927 г.	
1) Русск. газ. 6 общ. раз.	тир. 48 250	Русск. газ. 6 общ. раз.	тир. 82 800
2) Узбек. 6	„ 35 800	Узбек. „ 9 „ „	„ 54 400
3) Туркм. 2	5 500	Туркм. „ 4 „ „	„ 9 000
4) Кирг. „ 1	2 000	Кирг. „ 2 „ „	„ 4 300
5) Тадж. „ 1	700	Тадж. „ 1 „ „	„ 500
6) Газ. нацм. (тадж. яз.) 1	1 000	Газ. нацм. (тадж. туз.-евр. и азербейд.) 3 „	5 800
Всего газет 17	„ 100 050	Всего газ. 25	136 800
Газет на яз. кор. нац. 11	51 800	Газет на яз. кор. нац. 19 „	74 000

За истекший период времени значительно развернулась сеть клубов, красных чайхан и других просветительных учреждений на местных языках, однако, работу в этих учреждениях нужно признать еще в целом ряде мест далеко неудовлетворительной из-за отсутствия культурных работников, могущих надлежащим образом поставить работу в этих учреждениях.

За последние годы достигнуты также значительные успехи в деле вовлечения местной интеллигенции в культурно-просветительную работу. Нужно признать, что почти вся лояльная местная интеллигенция в той или иной форме втянута в советскую работу—либо путем участия в органах НКПросв, либо в издательской и редакционной деятельности, либо на преподавательской работе.

Значительнейшие успехи в деле культурного роста и культурного под'ема широких слоев рабочего и дехканского населения обеспечиваются не только и не столько в данный момент уже использованием старой национальной интеллигенции, сколько созданием новой интеллигенции, главным образом ко-

вого учительства, выпускаемого ежегодно из многочисленных рабфаков, вузов, инпросов, а также путем переподготовки кипшачного учительства.

Что нужно сделать.

Практическими мероприятиями в области школьного дела на ближайшее время должно явиться:

1. Более интенсивное развертывание низовой школьной сети, особенно сельского школьного строительства. Более интенсивная подготовка и переподготовка преподавательского персонала. Твердый курс на полную ликвидацию конфессиональных школ смешанного типа и на максимальное сжатие старометодных школ.

2. Более энергичное развертывание школ 2-ой ступени, обеспечение их надлежащим преподавательским составом, учебниками и проч.

Эти меры могут быть осуществлены при увеличении ассигнований на народное образование, во всяком случае при дальнейшем усилении темпа роста этих ассигнований.

3. Значительным недостатком в развитии школьного дела является слабое развертывание общественной инициативы и участия пролетарских и дехканских масс в школьном строительстве и в школьном деле.

Необходимо поставить серьезную задачу использования общественной самостоятельности и общественной инициативы, организовав ее вокруг работы сельских советов, добровольного участия в постройке школ и т. д.

4. Нужен более серьезный перелом в деле развития народного образования для национальных меньшинств. Необходимо здесь также усилить развертывание общественной инициативы и увязку ее с деятельностью наших советских органов.

5. Средне-Азиатский госуниверситет должен стать как по составу своих учащихся, так и по уклону в учебной и научной деятельности в большей степени краевым учебным заведением.

Для этой цели необходимы в практической работе большая увязка и согласование учебной программы научной и учебной деятельности университета с НКПросами союзных республик. Нужно усилить кафедры по основным языкам и краеведению.

Незначительный рост студентов основных национальностей; обучающихся в САГУ, надо признать совершенно ненормальным. Однако, увеличение числа студентов основных национальностей не должно проходить за счет понижения качества учебной работы и понижения академической успеваемости учащихся. Увеличение количества студентов основных нацио-

нальностей должно проходить не только за счет будущих поступлений из школ 2-ой ступени, а в большей степени это студенчество должно комплектоваться за счет выходцев из рабочей среды, из среды деревенского батрачества и бедноты. Признавая недостаточным наличное количество рабфаков, в целях подготовки учащихся из этой социальной прослойки, необходимо значительно развернуть сеть рабфаков.

IV. Борьба за ликвидацию фактического хозяйственного неравенства.

Меры к ликвидации фактического культурного неравенства изложены выше.

В чем состоит фактическое неравенство в области экономики, какие шаги предприняты и какие успехи достигнуты здесь? Насажждение промышленности и рост пролетариата, под'ем уровня сельского хозяйства—пути ликвидации этого неравенства.

Восстановительный процесс народного хозяйства в республиках Ср. Азии, благодаря затянувшейся борьбе с басмачеством, начат позднее, чем в остальных республиках и областях нашего Союза. Фактически этот процесс начался лишь после национального размежевания.

Восстановительный процесс народного хозяйства можно характеризовать следующими показателями:

1. Рост различных элементов сельского хозяйства (рост поливных площадей, посевов, валовой продукции и его товарной части, рост технических культур).
2. Размер вложения государственных капиталов в сельское хозяйство, промышленность, транспорт.
3. Рост бюджетов национальных республик.

Директивы IV нацсовещания.

В области хозяйственного строительства в национальных республиках и областях, с точки зрения национально-бытовых особенностей, 4-ое национальное совещание выдвинуло следующие решения:

«а) урегулирование, а где требуется прекращение. переселений;

б) возможное обеспечение земель местного трудового населения за счет государственного земельного фонда;

в) доступный с.-х. кредит местному населению;

г) усиление ирригационных работ;

д) всемерная помощь кооперации, в частности промышленной (в виде привлечения кустарей);

е) перенос фабрик и заводов в республики, изобилующие соответствующим сырьем;

ж) создание ремесленных и технических школ для местного населения;

з) создание сельско-хозяйственных курсов для местного населения».

Переселенческий вопрос, за исключением Киргизии, для остальных республик Ср. Азии не имеет сколько-нибудь серьезного значения. Переселенческая политика царского правительства делала лишь первые шаги на теперешней территории Узбекской и Туркменской республик.

Сейчас, благодаря выделению национальных районов в Киргизии и проведению землеустроительной политики, межнациональные отношения, а также острота земельных споров в значительной степени разрешены.

До сих пор еще в некоторых районах остаются неразрешенными споры в области водопользования. Однако, характер этих споров в общем немногим отличается от обычных споров по вопросам водопользования между населением, сидящим в головах ирригационных систем и на концах арыков

Итоги земреформы.

Обеспечение земель местного трудового населения за истекший период производилось как за счет общего увеличения поливных площадей, которое выразилось в 103.2 т. гектаров, так и за счет перераспределения существующего земельного фонда в результате земреформы. Нами уже приводились раньше данные об итогах земводреформы и об изменениях в структуре землепользования, произведенных в результате этой работы. Нет необходимости подробно останавливаться на проведенной работе. Здесь можно ограничиться только крайними итоговыми данными, которые показывают, какое огромное количество хозяйств вновь наделено землей и как при помощи проведения земельной реформы ограничены эксплуататорские возможности байских элементов.

Вот эти данные:

Вновь наделено землей по Узбекистану .	59 430 хозяйств
« Туркменистану	16 412 «
Итого землеустроено .	75 842 хозяйств

Кроме того, на землях нового орошения устроено в Узбекистане почти 20.000 безземельных и, следовательно, всего землеустроено 95.000 хозяйств.

Обратимся же к этим признакам.

Рост бюджетов и капитальных вложений.

Рост бюджетов в республиках Ср. Азии, содержащих в себе расходы на культурные нужды, расходы на финансирование народного хозяйства и на развитие промышленности, выражается в следующей сумме расходов по государственному и местному бюджетам республик Ср. Азии:

ГРУППА РАСХОДОВ	По Средней Азии			
	1924-25	1925-26	1926-27	1927-28
Народное образование .	9 719.5	15 046	20 526	27 131
% роста к предыдущему году	—	154.8	136.4	132.2
Здравоохранение	3 876	6 745.9	11 739.5	15 104
% роста к предыдущему году	—	174.0	174.0	138.6
Сельское хозяйство и ирригация	8 807	26 448	29 723	46 268
Промышленность ¹⁾ , электрифик. и коммунал. х-во	2 773.8	6 730.9	17 450.9	32 092
% роста к предыдущему году	—	242.6	259.9	183.9
Общая сумма расхода по всему бюджету	57 768.5	100 529.3	121 361.3	178 604

В то время, как динамика роста по бюджету составляла для 1925-26 г. 174%, 1926-27 г.—130,7%, 1927-28 г.—136%, рост ассигнований на восстановление народного хозяйства (сельское хозяйство, ирригация, промышленность, электрификация, коммунальное хозяйство) составлял для 1925-26 г.—242%, 1926-27 г.—259%, 1927-28 г.—183%, т.е. значительно превосходит темп роста ассигнований на остальные нужды по бюджету.

Ассигнованиями по бюджетам на республик вложения в народное хозяйство Ср. Азии не исчерпываются. Сюда необходимо прибавить значительные расходы, произведенные и производимые по бюджету ВСНХ Союза, хотя бы по линии хлопка, а в нынешнем году и по угольной промышленности.

Так, например, размер вложений в промышленность ВСНХ Союза по линии Главного хлопкового комитета и хлопковых товариществ за период 1924-25—1926-27 г. составляет 30,2 милл. руб.; в сельское хозяйство для агрикультурных мероприятий семхозов, селекционных станций и т. п. в 1925-26 г.—624 тыс. руб., в 1926-27 г.—2.976 тыс. руб., не считая расходов на агрикультурные мероприятия в сумме 446 тыс. руб. на 1926-27 г.

¹⁾ В промышленность включены суммы по электрификации и коммунального хозяйства.

Восстановление сельского хозяйства и рост промышленности

Рост и восстановление посевных и поливных площадей и рост продукции сельского хозяйства и промышленности выражается в следующих цифрах:

посевов в 1924-25 г.—2.479,1 тыс. гект., в 1926-27 г.— 2.902,2 т. гект.
 посевов хлопка в 1924-25 г.—479,8 т. гект. « « « — 631,4 « «
 вал. прод. с. х. в 1925-26 г.—585.269,1 ч. р. « « « —641.532,0 чер. р.
 тов. часть с. х. « « « —213.875,9 « « « « —237.926,0 « «
 (без Таджикистана).

Число рабочих, занятых в цензовой промышленности, за это же время увеличилось с 10.060 до 16.339. Стоимость валовой продукции промышленности также увеличилась с 147.000 до 231.008 в тысячах червонных рублей.

Уже простой и неполный перечень восстановленных, вновь построенных, строящихся и заложенных предприятий свидетельствует о значительном сдвиге в деле промышленного строительства средне-азиатских республик:

электростанций промышленного характера	4
хлопчатобумажных фабрик	2
шелкомотальных	4
маслобойных заводов	1
хлопкоочистительных заводов	3
кожевенных заводов	2
обувных фабрик	1
сахарных заводов	1
цементных заводов	1
механических заводов	1
табачных фабрик	1
консервных заводов	1
швейных фабрик	1

На ряду с этим произведено капитальное переоборудование ряда хлопкоочистительных и маслобойных заводов, угольных копей, приступлено к постройке элеваторов, холодильников, 2 хлебозаводов, переоборудован стекольный завод и т. д.

Как ликвидируется фактическое неравенство.

Следует еще остановиться на некоторых данных, касающихся вопросов о характере работ в ликвидации фактического неравенства папреспублик.

По данным средне-азиатской плановой комиссии, доходность на душу населения в 1925-26 г. составляла:

по Узбекистану	80 руб. 97 коп.
« Киргизии	44 « 77 «
« Туркмении	43 « 46 «
« Таджикистану	22 « 86 «

при валовой доходности в среднем по Союзу 83 руб.

Предварительный пятилетний план развития народного хозяйства средне-азиатских республик предусматривает такой темп развития народного хозяйства, который в итоге дает следующий рост валовой доходности на душу населения:

Узбекистан	109.31	т.-е. 135	% роста
Киргизия	91.69	т.-е. 204,8	% «
Туркменистан	73.17	т.-е. 168,4	% «
Таджикистан	44.41	т.-е. 194,3	% «

При среднем по всему Союзу 96 руб. 90 коп., т.-е. при среднем росте по Союзу на 114,3%.

Этими данными неопровержимо доказывается тенденция на быстрый темп ликвидации фактического неравенства.

V. Куда растет наше хозяйство.

Для нас мало ответить положительно на вопрос о росте элементов народного хозяйства. Необходимо определить, какой сектор народного хозяйства укрепляется за счет общего под'ема, растут ли социалистические элементы нашего хозяйства, растет ли на почве товарных отношений частно-капиталистический сектор, происходит ли под'ем народного хозяйства на основании старой техники и использования лишь наличных ресурсов без основной перестройки техники и производительного процесса, или в это дело вводятся какие-либо изменения, обеспечивающие возможность дальнейшего быстрого под'ема народного хозяйства.

Обратимся к этим показателям:

Сельское.

Прогресс сельского хозяйства возможен лишь на основании роста его товарности и на основании увеличения его товарооборота. С момента национального размежевания сельское хозяйство Ср. Азии переживает быстрый под'ем, при чем происходит не только простой рост производства, но происходит изменения внутри сельского хозяйства в сторону роста той его части, которая определяет собою размер товарного выхода сельского хозяйства и которая связывает дехканское хозяйство прямым путем с социалистической промышленностью.

Удельный вес в крестьянском хозяйстве хлопка и других технических культур, а также увеличение товарного выхода животного сырья за истекший период чрезвычайно выросли и составляют уже сейчас в своей массе для ряда районов больший процент в общей доле производства дехканского хозяйства.

На ряду с ростом товарности происходит более медленный темп и процесс внутренней реконструкции крестьянского хозяйства.

Успехи механизации.

Механизация крестьянского хозяйства в республиках Ср. Азии делает только первые шаги. Однако, по всей видимости, эта работа поставлена на правильные рельсы и обещает значи-

тельные успехи. Производственные процессы в дехканском хозяйстве основаны, главным образом, на ручном труде и на применении первобытных орудий производства. Машины европейского образца, облегчающие труд дехкана, удешевляющие стоимость обработки и обеспечивающие, таким образом, возможность удешевления себестоимости технического сырья, до 1923 г. слабо проникали в дехканское хозяйство. До революции снабжение сельхозмашинами производилось, главным образом, для русского населения переселенческим управлением и частными складами сельхозмашин. Так, в 1913 г. всего-навсего было отпущено по кредиту машин старожилам-переселенцам на 50%, новоселам—32%, коренному населению—3,7%, землевладельцам-помещикам—6%, должностным лицам учреждений—7,1%. Общая стоимость завезенных и проданных в Ср. Азии, совместно с отошедшими к Казакстану районами, в 1913 г. составляла 403.000 руб., из которых главная масса несомненно была распределена между русскими переселенцами. Между тем, в 1924-25 г. госсельскладами Ср. Азии завезено сельхозмашин на 2 милл. руб., в 1925-26 г. на 4.900.000 руб. и в 1926-27 г. на 5.600.000 руб.

На ряду с внедрением европейского типа сельско-хозяйственного инвентаря идет значительный приток в сельское хозяйство и тракторов. Количество тракторов в 1926-27 г. составляло 1.329; на 1927-28 г. предполагается довести количество тракторов до 1.784.

Одного из наиболее распространенных видов сельхозмашин—плугов—было завезено до войны—2.240, между тем за 3 года—1924-25, 1925-26, 1926-27—завоз плугов составил: 5.745, 7.500, 10.000, т.-е. 23.245 плугов.

Не меньший рост показывают цифры ввоза и распространения сеялок, борон и уборочных машин. Вот сравнительные цифры ввоза и распространения сельхозмашин по годам:

На з в а н и е.	1924-25 г.	1925-26 г.	1926-27 г. (ориентировочно)
Плуги разные	5 745	7 500	10 000
Бороны «	5 621	4 000	6 000
Сеялки «	516	1 700	1 500
Уборочные (косилки, жатки, лобогрейки и т. д.)	656	700	2 000

Не менее характерны данные о громадном росте применения в дехканском хозяйстве удобрений. Так, ввезено и распространено Хлопкомом и НКЗемами в текущем году удобрений 802.500 пуд.

Кого и как кредитуют Хлопком и с.-х. банки.

Зависимость деревенской бедноты и батрачества от бая принимает в условиях средне-азиатских республик невыносимо тяжелый характер. Частный кредит у кулака по местным условиям носит исключительно кабальный характер. Процент по кредиту, взимаемый кулаком, составляет иногда до 100—120% в год. Быстрый рост технических культур и товарной части крестьянского хозяйства, связь отдельного хозяйства с рынком увеличивает нужды дехканского хозяйства в кредите. Вполне естественно, что при таком ведении хозяйства, когда натуральная часть продукции дехканского хозяйства, идущая на удовлетворение потребностей самого хозяина и его семьи, составляет незначительную часть, а большая часть составляет продукцию, отпускаемую дехканским хозяйством на рынок,—вопрос своевременного финансирования имеет исключительное значение для хозяйства.

Кредитные операции крестьянского хозяйства развивались в последние годы чрезвычайно широко. Краткосрочное кредитование производится в основном из двух источников: сырьевыми организациями через кооперацию или непосредственно.

Несомненно, главнейшую роль в краткосрочном целевом кредитовании дехканского хозяйства играет хлопковый кредит. Размер этих кредитов за последние годы выражается в следующих цифрах:

Всего законтрактовано и получило задатков объединенных в сельско-хозяйственные кооперативы в 1924 г. 145 тысяч хозяйств, в 1925 г.—233.770, в 1926 г.—407.694, в 1927 г.—677.389 хозяйств по узбекскому и туркменскому т-вам. Всего выдано авансов по хлопку по этим же годам: в 1924-25 г.—24.750 руб., в 1925-26 г.—32.416 руб., в 1926-27 г.—34.089 руб. в 1927-28 г. 47.661 (на 1 сентября).

Помимо этого краткосрочного целевого кредитования, играющего исключительную роль, в 1926-27 г. впервые получило широкое распространение оказание краткосрочного кредита в виде авансирования по сырьевым заготовкам каракуля и коконов. Всего по этим операциям крестьянство получило авансов на сумму 1.792.000 руб.

В своей платформе оппозиция выдвигает обвинение против ЦК ВКП(б) в неправильном распределении краткосрочного кредитования, аванса, в том числе и по сырьевым заготовкам, в отношении которых оппозиция специально указывает на пример с хлопком. В нашем распоряжении имеются данные о распределении посевщиков по группам хозяйств по трем конторам Узбекхлопка: ферганской, сыр-дарьинской и бухарской. Эти три конторы в основном охватывают почти полностью территорию хлопковых посевов в Узбекистане. Вот эти данные:

Группы по посевам хлопка	Г о д	И Т О Г О			
		Число х-в в группе	%	Колич. посев. в десят.	%
До ½ дес. включ.	1926-27	131 657	33.2	59 011	13.5
	1927-28	159 798	35.4	71 901	15.0
До 1 дес.	1925-26	148 920	54.7	111 306	29.8
	1926-27	156 213	39.3	147 962	33.9
	1927-28	175 107	38.8	167 319	34.8
До 2 дес. «	1925-26	79 907	29.4	124 653	33.4
	1926-27	84 206	21.2	146 941	33.6
	1927-28	91 131	20.2	158 638	33.0
До 3 дес. «	1925-26	27 554	10.1	69 079	18.5
	1926-27	17 821	4.5	50 868	11.6
	1927-28	18 559	4.1	52 037	10.8
До 5 дес.	1925-26	14 387	5.3	58 370	15.6
	1926-27	6 475	1.6	26 768	6.1
	1927-28	5 783	1.3	23 188	4.8
Свыше 5 дес. «	1925-26	1 295	0.5	9 902	2.7
	1926-27	671	0.2	5 430	1.3
	1927-28	743	0.2	7 427	1.6
И Т О Г О	1925-26	272 063	100	373 310	100
	1926-27	397 043	100	436 980	100
	1927-28	451 121	100	480 510	100

В основном эти данные обнаруживают тенденцию значительного роста посевщиков хлопка до 2 дес. Основная масса посевщиков хлопка и основная площадь хлопковых посевов падает на группу мелких посевщиков, на группу беднейшего и маломощного дехканства.

Система выдачи авансов по хлопку на площадь посеянной десятины обеспечивает выдачу кредита пропорционально посевам, т.-е. получение подавляющей массы краткосрочного кредитования именно этой бедняцкой, маломощной и средняцкой прослойкой кизлака и деревни. Данные эти говорят о неуклонном росте числа посевщиков, об увеличении площади посева в абсолютных и в относительных цифрах у группы посевщиков до 2-х дес. и о снижении группы посевщиков и площади посева кулацких и зажиточных хозяйств, начиная с 3-х дес. Однако, кредитование дехканского хозяйства не ограничивается лишь получением целевых кредитов под хлопковые посевы или под сырье.

Одновременно с системой озадачивания, охватывающей, как видно, свыше 650 тыс. хозяйств, а вместе с сырьевыми хозяйствами свыше 700 тыс. хозяйств—по республикам Ср. Азии происходит кредитование дехканского хозяйства через банковскую сеть и систему сельско-хозяйственного кредита.

Мы имеем следующие данные, свидетельствующие о росте сельско-хозяйственного кредитования по республикам Ср. Азии. Возьмем данные, касающиеся двух республик—Туркмении и

Узбекистана. В 1925-26 г. было выдано через Туркменский сельхозбанк краткосрочных и долгосрочных кредитов на сумму 2.623 тыс. руб. Размер кредитования в 1926-27 г. круглым счетом выражается по долгосрочным—3.600 тыс. р. и по краткосрочным—3.800 тыс. р. Всего таким образом 7.400 тыс. р.

Еще более эффективны цифры роста и направления кредита Узсельхозбанка. Мы приводим целиком таблицу, свидетельствующую о росте этих кредитов:

Годы	Сумма кредитов, направленных в дехканские х-ва	Рост массы кредитов в % отношении		Число окредитованных хозяйств	% окредитованности дехканства	Средний размер ссуды (в рубл.)
		К 1922-23 г.	К предыдущему году			
1922-23	613 000	100	—	11 800	1.5	51
1923-24	2 097 000	342	342	32 240	4.2	65
1924-25	3 975 000	648	189	62 571	8.23	63
1925-26	10 306 000	1 637	252	111 990	14.7	89
1926-27	14 911 000	2 432	148	См. примечание. Предположительно по плану.		
1927-28	19 625 000	3 201	131			

Примечание. Распространяя данные о среднем размере ссуд по 30 обследованным кредитным т-вам, получится: число окредитованных хозяйств равно 386.4²⁵, а процент окредитованности—63.3 при средней ссуде в 30 руб. Однако, возможно сделать предположение (в виду незначительного числа обследованных т-в) о некоем преувеличении числа окредитованных хозяйств и преуменьшении средней суммы. Однако, ни в коем случае число окредитованных хозяйств не может быть меньше 300 тыс. Вероятнее всего, это число близко к 400 тыс.

Социальное направление кредита.

Анализируя распределение кредитов по социальным группам (Туркмения), можно установить следующие данные (в процентах):

Количество окредитованных беспосевных хозяйств	0.2
с посевами до 1 дес.	76.3
от 1 до 2 дес.	22.2
„ 2 4	1.3

Таким образом, если взять за определение мощности хозяйства размер посевной площади и отнести к группе средняцких хозяйств хозяйства от 1 до 2 дес., тогда бедняцкая и средняцкая прослойка аула составит 98,5% всего количества окредитованных системой Туркменского сельхозбанка.

Анализ распределения сумм по этим категориям свидетельствует также о том, что эта группа получила 98,4% всех выданных сумм. Если же эти данные проанализировать по признакам наличия рабочего скота, отнеся к средняцким хозяйствам с одной головой рабочего скота, то по этому признаку количество окредитованных бедняцких, маломощных и средняцких хозяйств будет представлять 89,9%, а сумма выданного кредита—94,2%.

В 1926-27 г. был предпринят ряд мероприятий по обеспечению деревенской бедноты кредитами. Так, например, союзу кошчи из бедняцкого фонда было предоставлено 75 тыс. руб. для выдачи беспроцентных ссуд беднякам на оплату паев товариществам. В результате этой кампании в сельхозкооперацию вовлечено 25 тыс. бедняцких хозяйств, из которых довольно значительное количество было окредитовано.

В связи с проводимой земреформой в одном только 1926-27 г. в Туркмении инвентаризировано свыше 6 тыс. бедняцких хозяйств. Помимо этого, необходимо учесть кредит, отпущенный в 1926-27 г. специально для целей кредитования бедноты, из которого окредитовано 3.200 хозяйств. К этой же категории необходимо отнести окредитование в связи с земельным устройством белуджей и персидских казаков, составляющих 1.200 хозяйств.

Из данных по УзССР видно, как из года в год гигантски растет общая сумма кредитования, выросшая в течение 5 лет с 1923-24 г. почти в 10 раз. Эта цифра кредитования из года в год непрерывно растет и одновременно гигантски растет число окредитованных хозяйств и размер кредита на отдельное хозяйство. Смешно думать, что при кредитовании 400 тыс. хозяйств значительная часть окредитованных хозяйств падает на кулацкие. Направление кредитов Сельхозбанка по их социальному признаку, на основании произведенного обследования 50.953 х-ств, выражается в следующих цифрах:

Социальная группа	% полученных кредитов к общей сумме кредитов	% к общему числу выданных ссуд
1. Бедняцким и маломощным	69.7	73.9
2. Средняцким	29.3	25.4
3. Зажиточным	1	0.7

При этом обследовании к группе бедняков отнесены все хозяйства, имеющие до 1 дес. поливных посевов, в том числе не менее половины хлопка, и владеющие не более чем 1 головой рабочего скота. К маломощным хозяйствам отнесены хозяйства с общей площадью поливных посевов до 2 дес., в том числе

с посевами хлопка до 1 дес., при 1 голове рабочего скота. К средняцким относится группа с посевами от 2 до 4 дес., с рабочим скотом не более 2 голов.

Из приведенной таблицы видно, что процент окредитованных бедняцких и маломощных хозяйств составляет 69,7, при чем размер выданных им ссуд составляет 73,9% всего фонда кредитования.

Независимо от этого для кредитования бедноты в 1926-27 г. был выделен хлопковыми организациями специальный 2-миллионный фонд, который был закредитован маломощным посевщикам сверх кредита, отпущенного по линии Сельхозбанка.

Рост кооперации.

Параллельно с ростом кредитования и с колоссальным охватом госкредитом дехканского хозяйства происходит быстрый рост и крестьянской кооперации.

Несмотря на исключительно тяжелые условия, на культурную отсталость, кооперирование населения делает быстрые и заметные успехи. Число кооперированных хозяйств сельхозкооперацией, по данным доклада тов. Ф. Ходжаева на 2-м курултае, представляется в следующем виде: в 1924 г. было кооперировано—142.000 хозяйств, в 1927 г.—401 000 хозяйств. Оборот сельхозкооперации в 1924 г. составлял 7 милл. руб., в 1927 г.—18 милл. руб.

Еще более поразителен рост потребительской кооперации. К организации потребкооперации в республиках Ср. Азии приступили значительно позднее, чем к организации сельхозкооперации. В первое время потребкооперация развивалась почти исключительно в городах, однако, за последние годы потребкооперация сделала заметные успехи и укрепилась в кишлаках и аулах. Так, общее число пайщиков всей системы потребкооперации в республиках Ср. Азии составляло 194.299 чел., из которых 100.558 падает на кишлачно-аульные потребительские общества.

Наиболее интенсивный рост потребкооперации наблюдается в кишлачном секторе. За последние два года прирост городской сети выражается в 106%, рост же кишлачно-аульной сети выражается в 441%.

В соответствии с этим растет и число лавок и размеры оборотов потребкооперации.

Необходимо также отметить здоровый рост потребкооперации в кишлаке и увеличение доли кооперации в реализации товаров в Ср. Азии.

Рост оборотов розничной сети потребкооперации выражается в следующих цифрах:

Г о д ы	Размер оборотов (в рублях)	Удельный вес в общей рознице
1924-25	22 786 000	14.8
1925-26	43 897 000	24.1
1926-27	66 283 000	31.2
1927-28 (запроектировано по плану)	110 000 000	42.6

На одного члена паевых взносов приходится в городской сети 4 руб. 25 коп. и 3 руб. 67 коп. в кишлачно-аульской.

В чьих руках торговые связи между городом и деревней.

Рост товарооборота за истекший период, являющийся лучшим показателем роста пародного хозяйства, выразился в следующих цифрах по годам:

Ввоз промтоваров в Ср. Азию (в милл. руб.).

1925-26 г.—169.8 1926-27 г.—173.2 1927-28 г.—221.6

Заготовки сырья—хлопка, сухофруктов и пр. выразились по годам:

Хлопок	{	1924-25 г.	273 785 тонн на сумму	68 900 т.	руб.
		1925-26 «	469 176 « « «	127 680.5 «	«
		1926-27 «	466 628 « « «	126 721.0 «	«
Сухофрукты по УзССР	{	1924-25 «	1 297.3 пуд. « «	6 837.8 «	«
		1925-26 «	1 365.2 « « «	9 488.8 «	«
		1926-27 «	1 621.3 « « «	37 924.5 «	«

Исключительные трудности в организации и овладении товарным рынком до сих пор являются причиной того, что как в области реализации промтоваров, так и в области сырьевых заготовок еще значительна доля частного капитала. Однако, вопреки утверждению оппозиции, эта доля не только не увеличивается, но, наоборот, с каждым днем падает.

Заготовки хлопка на 99% сосредоточены в руках кооперации и государства, составляющих единую заготовительную систему взаимно дополняющих друг друга организаций. Участие частного капитала в заготовках хлопка совершенно ничтожно. В остальных видах сырьевых заготовок участие частного капитала с каждым годом неизменно падает. Об этом свидетельствует следующая таблица удельного веса частного и кустаря в заготовках сырья:

Мелкое кожсырье:	{	1925-26 г.	31.8%	(предполож.)
		1926-27 «	26.4 «	
		1927-28 «	20.6 «	
Крупное кожсырье:	{	1925-26 «	76.9 «	(намечено)
		1926-27 «	69.7 «	
		1927-28 «	57.5 «	
Шерсть:	{	1925-26 «	39.7 «	
		1926-27 «	27.5 «	
		1927-28 «	25.1 «	
Каракуль:	{	1925-26 «	38.7 «	
		1926-27 «	27.0 «	
		1927-28 «	23.0 «	
Кишки:	{	1925-26 «	3.5 «	
		1926-27 «	4.6 «	
		1927-28 «	4.2 «	
Коконы:	{	1925-26 «	46.8 «	
		1926-27 «	12.8 «	
		1927-28 «	0.5 «	
Сухофрукты:	{	1925-26 «	30.1 «	
		1926-27 «	20.9 «	
		1927-28 «	16.3 «	

Несмотря на значительный удельный вес частного, уже по ряду отраслей государственная торговля и кооперация заняли, безусловно, командное положение в области сырьевых заготовок. Это относится к мелкому кожсырью, шерсти, караулю, кишкам, коконам, сухофруктам, и только в крупном кожсырье позиции частного капитала продолжают оставаться достаточно сильными.

Для того, чтобы более отчетливо выявить тенденции в области заготовок сырья частного капитала, мы имеем возможность сопоставить рост товарного выхода с ростом заготовок государственного и кооперативного обобществления сектора заготовителей. Эти данные показывают следующее:

Рост товарности в 1926-27 г. по отношению к 1925-26 г. выражается: по караулю—134%, по крупному кожсырью—115%, по шерсти (стабильно)—98,7%, по коконам—132%.

При таком росте товарного выхода мы имеем и соответственный рост заготовок госорганами и кооперацией: каракуль—158%, крупное кожсырье—153%, мелкое кожсырье—112,1%, шерсть—105%, коконы—279%.

Эти данные показывают, как на сырьевом рынке темп роста участия госзаготовителей в сырьевых заготовках обгоняет абсолютный и относительный рост товарных выходов, что обозначает укрепление позиций государственных заготовителей и усиление их удельного веса.

В реализации промтоваров среди дехканского населения мы имеем также значительные успехи в деле вытеснения частного капитала и укрепления позиций государственной и кооперативной торговли.

Об этом говорит следующая таблица доли частной торговли в реализации прмтоваров:

Г о д ы	Весь оборот	Оптовый	Розничный
1924-25	51.62	—	—
1925-26	43.93	33.1	60.95
1926-27	38.64	27.72	53.38
1927-28	31.1	21.01	46.15

Продажа 18 завозящих организаций за 10 мес. 1925-26 г. и 1926-27 г. выразилась в следующей таблице:

	За 10 мес. 1925-26 г.		За 10 мес. 1926-27 г.	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%
Госорганами	57.4	41.8	74.8	47.1
Кооперацией.	40.3	29.3	51.3	32.3
Частными.	39.7	28.9	32.8	20.6
В с е г о	137.4	100	158.9	100

Здесь точно такое же систематическое и неуклонное вытеснение частника из сферы товарооборота, как и в сырьевых заготовках.

* *

Национальные части в рядах красной армии.

Чтобы закончить с подведением итогов в проведении национальной политики, следует привести данные о выполнении решения национального совещания по вопросу о формировании национальных частей. Нет необходимости доказывать исключительное культурное и политическое значение, вытекающее из факта создания национальных частей.

За указанный период времени в средне-азиатских республиках достигнуты следующие результаты этой работы:

Сведения о национальных частях, существующих к 1 октября и имеющих быть сформированными к 1 октября с. г. на территории округа.

Наименование частей	Примечание
УзССР.	
1) Управление Узбекской сводной бригады	Формируется вновь.
2) Узбекский кавалерийский полк	Сформирован.
3) Отдельный узбекский стрелковый батальон	«
4) Отдельная узбекская конно-вьючная батарея	«
ТССР.	
1) 1-й туркменский кавалерийский полк	Доформируется
2) 2-ой туркменский кавалерийский полк	Формируется вновь.

ТАССР.

- 1) Отдельный таджикский горный стрелковый батальон

Формируется первый стрелковый взвод 2-й стрелковой роты.

КирАССР.

- 1) Отдельный киргизский кавдивизион

В дивизионе развертывается имеющийся кавэскадрон и школа подготовки младшего состава.

*

Мероприятия в области партийного строительства, роста партийных организаций, укрепления национальной части партийных организаций приведены нами в тезисах по вопросам партийного строительства.

Постановление XIV пленума Средне-Азиатского Бюро ЦК ВКП(б)

по докладу „Об итогах проведения национальной политики в парторганизациях Ср. Азии“.

1. Своеобразный экономический уклад средне-азиатских республик, сохранившиеся еще в ряде мест натуральные и полунатуральные формы хозяйства, на ряду с быстрым ростом товарности крестьянского хозяйства в остальных районах, исключительная культурная отсталость, пережитки средневековья и родовых отношений в быту—являются причинами исключительных трудностей в деле культурного под'ема, укрепления советских органов и национализации госаппарата.

Эти причины приводят к ряду недочетов в работе советских органов, к недостаточно быстрому освобождению деревенской бедноты, в особенности в кочевых и полукочевых районах, из-под байско-манапского влияния, и эти же причины влияют на ряд крупных недостатков, происходящих в результате засоренности нашего советского аппарата.

Однако, несмотря на ряд недочетов, на недостаточно быстрый темп национализации госаппарата, особенно в верхних его звеньях и в отсталых районах, в результате политики советской власти в ср.-аз. республиках, достигнуты заметные результаты в деле закрепления доверия широких масс дехканства к советской власти, к союзу дехканства с пролетариатом.

Это укрепление советской власти происходит в результате несомненного и быстрого хозяйственного и культурного под'ема, совершающегося в республиках Ср. Азии и ломающего старые формы хозяйства и старые бытовые условия. Этот союз укрепляется также благодаря быстрому под'ему и стремлению широких масс, в первую голову деревенской бедноты, к активному участию в советском строительстве.

Этот под'ем вызван, вопреки утверждению оппозиции, не только правильной борьбой против эксплуататорских элементов деревни, освобождением деревенской бедноты из-под байского влияния, ограничением эксплуататорских возможностей ростовщического байского капитала, но и правильной борьбой против великорусского шовинизма и местного национализма.

Этот под'ем будет расти дальше и направляться в русло советской общественности, если партия, вопреки советам оппозиции о прекращении борьбы с национал-шовинистическими буржуазными уклонами, будет продолжать неуклонную линию внедрения идей братского союза дехканских масс ср.-аз. республик и их передового авангарда—пролетариата с пролетариатом нашего Союза.

2. Пленум подтверждает все решения XII пленума Средазбюро ЦК ВКП(б) по вопросу о национализации госаппарата.

Одновременно пленум констатирует недостаточное проведение этих решений местными партийными и советскими организациями в жизнь.

Ближайшими задачами в области дальнейшего разрешения национального вопроса пленум Средазбюро ЦК ВКП(б) считает:

А. По вопросу о национализации советского аппарата.

— На основе решений XII пленума Средазбюро ЦК ВКП(б) о национализации госаппарата признать необходимым:

1. Издать декрет от имени ЦИК и СНК республик, устанавливающий сроки, порядок перехода и отрасли работы, в которых делопроизводство должно быть переведено на языки основных национальностей, а также порядок и сроки обязательного введения параллельного делопроизводства и употребления языков местных национальностей на жел. дорогах и на телеграфе.

2. Предрешить, что переход делопроизводства в основных отделах, в особенности связанных с местным населением в районах и округах, должен быть закончен не позднее года со дня издания декрета.

3. Обязать комиссии по национализации аппарата, совместно с НК РКИ республик, разработать и опубликовать формы делопроизводства для сельского, районного, окружного аппарата не позднее чем в трехмесячный срок со дня вынесения этого решения.

Не позднее этого срока должен быть также издан и декрет ЦИК и СНК СССР, предусматриваемый в п. 1.

4. Необходимо пересмотреть существующую практику укомплектования работниками основных национальностей советских аппаратов, хозяйственных органов и производства, в целях обеспечения использования всех наличных сил, могущих быть вовлеченными в аппараты этих организаций.

5. Поручить НКТрудам и органам профсоюзов разработать такие условия прохождения регистрации работниками основного населения через биржу труда и поступления их на службу, которые не могли бы быть использованными в целях замедления процесса втягивания работников основных национальностей в госаппарат и производство.

Необходимо, на основе решений февральского пленума Средазбюро ЦК ВКП(б), в советском порядке разработать и издать ряд постановлений, обеспечивающих осуществление и проведение в жизнь льгот по посылке на работу и втягиванию в производство основных слоев рабочих основных национальностей.

Признать необходимым выработку и опубликование законов в советском порядке не позднее месячного срока со дня вынесения данного постановления.

6. В целях приближения специалистов низового соваппарата к основному населению, необходимо в законодательном порядке обязать работников низовых и окружных организаций: агрономов, землемеров, врачей, фельдшеров, техников, бухгалтеров, счетоводов, статистиков и пр., а также те категории квалифицированных работников и технических работников в центральных аппаратах, которые имеют соприкосновение с низовым аппаратом или населением, — изучить язык основных национальностей к указанному предельному сроку перевода делопроизводства на языки основных национальностей.

7. Все расходы, связанные с обучением работников не-основных национальностей языку основных национальностей (организация курсов, оплата учительского персонала, выделение за счет обязательного времени работы в аппарате времени для обучения), произвести за счет государства, предусмотрев в местном и госбюджетах специальные средства на расходы, связанные с переводом делопроизводства на языки основных национальностей и с обучением работников этому языку.

Возложить на фракции совпрофов и органы НКТруда разработку в месячный срок вопроса о материальных условиях стимулирования работников к изучению местных языков.

8. Отмечая необходимость борьбы с остатками великорусского шовинизма госаппарата, признавая, что национализация аппарата является важнейшим делом в укреплении влияния советской власти, считать необходимым предусмотреть при издании декрета статью о привлечении к уголовной или дисциплинарной ответственности за нарушение постановления или несвоевременное выполнение постановления о переводе делопроизводства на языки основных национальностей или сопротивление этому переводу.

Б. О подготовке работников.

Национализация аппарата, как и укрепление советских органов на местах и увеличение количества работников основных национальностей, втянутых в госаппарат, встречает величайшие затруднения в культурной отсталости трудящегося населения Ср. Азии.

Существующая система подготовки работников на ведомственных курсах не дает достаточных результатов как по причине слабой квалификации работников, так и недостаточного срока обучения.

В целях более быстрого создания кадров работников госаппарата из среды рабочих и дежкан, признать необходимым расширить сеть рабфаков и вечерних курсов для подготовки коренного населения, примерно, в 8 пунктах.

Признать необходимым предусмотреть уже в текущем году по бюджету НКПроса расходы по организации и содержанию этих курсов.

Возложить на АПО ЦК нацкомпартий, Киробкома ВКП(б) и АПО Средазбюро ЦК ВКП(б) в месячный срок, совместно с НКПросами, разработать проект закона об учреждении таких рабфаков, выработать программу для них и т. д.

Одновременно необходимо усилить преподавание языков коренных национальностей в высших классах школ-семилеток, девятилеток и в вузах.

8. По линии усиления элементов национальной культуры.

1. Крупнейшим препятствием технического свойства на пути культурного роста является отсталая транскрипция.

Необходимо более решительным путем перейти к переводу и внедрению нового латинского алфавита, который, несомненно, будет способствовать более быстрому темпу перехода делопроизводства как в советских учреждениях, так и на железных дорогах и на телеграфе на языки местных национальностей.

2. В законодательном порядке предусмотреть ряд мероприятий, ускоряющих внедрение латинского алфавита в обиход населения и в работу советских и хозяйственных органов.

3. Признать латинский алфавит государственным и уравнять его в правах со старой транскрипцией.

4. Необходимо расширить сеть советских школ в кишлаке, школьное строительство, развитие широкой общественности вокруг школ первой и второй ступени и развитие сети библиотек на языках коренного населения.

5. Необходимо высшим школам в крае—госунiversитету и комунiversитету в большей мере включить в планы своей работы вопросы по культурному под'ему национальных республик.

Необходимо созвать краеведческие конференции и развить краеведческую работу.

6. Открыть отделения ассоциации востоковедения в национальных республиках, поставив задачей втягивание в их работу культурных сил основных национальностей, распространяя работу этих отделений на языках местных национальностей.

7. Необходимы большие усилия партии по оживлению работы по созданию театров, кино и радио, в большей мере соответствующих языку и быту основных национальностей.

Г. По линии устранения фактического неравенства.

1. Темп пятилетнего развития народного хозяйства для основных районов обеспечивает достаточно быстрый рост и развитие.

Одновременно необходимо выделить хозяйственные задачи отсталых районов и пересмотреть темп их развития в сторону ускорения.

2. Особое внимание должно быть уделено скотоводческим районам, районам с полунатуральным хозяйством путем развития путей сообщения, развития кооперации и госторговли.

Отсталые формы животноводства мешают проникновению культурных форм хозяйства. Капитальные вложения в животноводческое хозяйство, имевшие место до сих пор, надо признать совершенно недостаточными, в результате чего продолжают сохраняться в полной мере архаические формы скотоводства, его отсталость, чрезвычайная необеспеченность скотоводческого населения и слабость товарности его хозяйства.

3. Быстрый подъем сельского хозяйства должен быть связан и обусловлен его индустриализацией.

В целях обеспечения правильного направления индустриализации (интенсификация всех процессов сельского хозяйства, применение с.-х. машин, удобрения, организация переработки с.-х. продуктов на месте, увеличение доли технических культур в сельском хозяйстве) и наибольших успехов ее, необходимо:

а) По линии НКЗемов, опытных учреждений и САГУ продолжать дальнейшую выработку типа с.-х. машин, наиболее пригодных для сельского хозяйства в районах Ср. Азии, с тем, чтобы развивать производство этих машин на предприятиях Ср. Азии, возложив ответственность за развитие этой работы на Средазсельхозснаб, НКЗемы республик и ГХК.

б) Подвести итоги научной работе опытных учреждений и семхозов по применению удобрений, включив в план развития промышленности постройку заводов искусственного удобрения в Ср. Азии.

Дальнейшее развитие технических культур без выработанного плана сельско-хозяйственного районирования и обеспечения кормовыми ресурсами сельского хозяйства (хлеб, рис) будет встречать значительные затруднения.

Необходимо поставить задачу разработки плана сельско-хозяйственного районирования к будущему посевному году.

Необходимо в программу работ госуниверситета и других научных учреждений включить работу, содействующую реконструкции сельского хозяйства Ср. Азии.

Все мероприятия по реорганизации сельского хозяйства провести в законодательном порядке по примеру плана электрификации, принятому на VIII съезде советов РСФСР, через съезды или сессии ЦИК.

Комплектование рабочей силой во вновь открывающихся предприятиях происходит неорганизованным путем, вследствие чего в ряде случаев в полной мере не обеспечивается вовлечение рабочих основных национальностей в производство.

Совпрофам, НКТрудам, совместно с хозорганами, надлежит выработать план подготовки и воспроизводства рабочей силы из основных национальностей, путем расширения сети школ ФЗУ и профтехнических школ, усиления индивидуального ученичества для поднятия квалификации рабочих основных национальностей и посылки рабочих из основных национальностей для обучения в промышленных предприятиях Союза.

Планы подготовки рабочей силы должны быть строго согласованы с потребностями в ней, в соответствии с осуществляемыми планами развертывания промышленности.

